

PENGURUSAN HUTAN ERA AUTONOMI DAERAH:  
SUATU KAJIAN PENTADBIRAN PENGAWASAN  
DI PROVINSI JAWA BARAT, INDONESIA

ISHAK TAN

DOKTOR FALSAFAH  
UNIVERSITI UTARA MALAYSIA  
2011

## ABSTRAK

Era baru pengurusan hutan di Indonesia ditandai dengan penerbitan Undang-Undang nombor 22 tahun 1999 berkenaan Autonomi Daerah yang mengakibatkan berlaku perubahan dalam pengurusan hutan, yang asalnya bersifat memusat (*central*) kepada desentralisasi. Model desentralisasi diharap dapat mewujudkan tadbir urus perhutanan yang baik, kerana pembuat keputusan berada lebih dekat dengan objek perkhidmatan. Realiti menunjukkan masalah kerosakan hutan belum terpecahkan secara tuntas, bahkan semakin meningkat. Mengapakah pada era desentralisasi pengurusan hutan, justeru membuat kerosakan hutan semakin tidak terkawal? Kajian ini bermatlamat meneliti dinamika dan kompleksiti pentadbiran pengawasan dalam pengurusan hutan era autonomi daerah di Indonesia, dengan mengambil kes di Provinsi Jawa Barat. Disamping itu, kajian ini juga bermatlamat untuk mengenalpasti pembolehubah-pembolehubah yang memberi pengaruh ke atas keberkesanan pentadbiran pengawasan pengurusan hutan. Kajian ini dijalankan dengan menggunakan kaedah penelitian kualitatif melalui pelaksanaan temubual terhadap sejumlah informan kunci pemegang taruh perhutanan, dipadu dengan kajian aspek perundangan, serta kajian perpustakaan, dan dengan dibantu oleh kerangka teori rasionalisasi Weber. Informan kunci yang ditemubual dalam rangka mendapatkan data asas meliputi pemegang taruh Perhutanan Kabupaten, Perhutanan Provinsi, Kementerian Perhutanan Pusat, Pasukan Pengajian Perhutanan, kalangan Pertubuhan Bukan Kerajaan, Syarikat Perhutanan Kerajaan, Pensyarah Kolej Perhutanan, serta Masyarakat Tempatan. Seluruh informan kunci berjumlah 23 orang yang memiliki kepakaran dan kompetensi lebih dari 15 tahun. Informan kunci penelitian ini tersebar di Kota Bandung, Kabupaten Bandung, Kabupaten Bandung Barat, Kabupaten Bogor, Kabupaten Purwakarta, dan Jakarta. Kajian ini mendapati bahwa model desentralisasi sebetulnya menambah kerosakan dan kompleksiti pengurusan hutan. Kompleksiti permasalahan ini lebih dikekalkan oleh euforia reformasi dan sentimen autonomi yang berlebihan. Keberkesanan pengawasan pengurusan hutan ditentukan oleh beberapa pembolehubah utama iaitu: (i) Peraturan, meliputi: undang-undang dan peraturan-peraturan pendukungnya, kebijaksanaan, serta institusi; (ii) Prasarana, terdiri daripada: pembiayaan, teknologi, sistem maklumat, komunikasi, penyelarasan, dan penyertaan masyarakat, serta (iii) Sumber Manusia, meliputi: kelayakan, persepsi dan integriti. Keberkesanan pengawasan pengurusan hutan juga dipengaruhi oleh pembolehubah antara iaitu Kualiti Perancangan Pengurusan Hutan dan Situasi Politik yang berlaku. Sebagai kesimpulan, hasil kajian ini telah menyumbang terhadap teori, amalan serta politik kepada peningkatan kefahaman dan pengetahuan mengenai desentralisasi pengurusan hutan.

Kata Kunci: Autonomi Daerah, Desentralisasi Pengurusan Hutan, Teori Rasionalisasi, Euforia Reformasi, Pentadbiran Pengawasan, Pengurusan Hutan Berterusan.

## ABSTRACT

The new era of forest governance in Indonesia was marked by publication of the Act 22, 1999 about District Autonomy, which led to shift from the old centralized forest management to decentralized one. The decentralized forest governance is expected to improve the overall of forest governance. It is evident, however, that the degradation of forest has actually increased under the decentralized governance. Why does this uncontrolled destruction of forest occur? The aims of the study are to research and understand dynamics and complexity of the monitoring administration for forest governance in local autonomous era in Indonesia, taking on case of West Java Province. The study also to detect variables having effects on the success of forest governance monitoring administration. The study was conducted using qualitative research method, employing in-depth interview techniques, combined with aspect of legislation and library study. The key informans was interviewed such as the stakeholders of senior foresters of Forestry Services of the Regency, Province, Forestry Department, Forestry Researcher Team, Non Government Organization, Government Forestry Bussiness, Forestry Lecturer, and the Local Community. The number of key informan of 23 persons, and have expertise more than 15 years at Bandung City, Bandung Regency, West Bandung Regency, Bogor Regency, Purwakarta Regency and Jakarta. This study found that the decentralized model only adds more destruction and complexity to the forest governance. The complexity of the problem is deteriorated by reformation euphoria and autonomous sentiments. The success of forest governance monitoring is determined by several major variables are: (i) Regulation, comprising of law and supporting rules, policy, and institution; (ii) Infrastructure, comprising of financing, technology, information system, communication, coordination, and societal involvement, and (iii) Human Resources, comprising of feasibility, perception, and integrity. The success of the forest governance monitoring is affected by secondary variables: The Quality of Forest Governance Planning and the prevailing Political Situation. For conclusion, the results of the study were contributing to theory, practice, and politics for improving the understanding and knowledge of the decentralization of forest governance.

**Key Words:** Local Autonomy, Decentralitation of Forest Governance, Theory of Rationalization, Reformation Euphoria, Monitoring Administration, Sustainable Forest Governance.

## PENGHARGAAN

Pertamanya saya panjatkan pujian serta setinggi-tinggi kesyukuran ke hadrat Allah Subhanahu Wataala atas limpah kudrat dan kurnia-Nya, sehingga terlaksana maksud saya menyelesaikan penulisan tesis dengan tajuk “Pengurusan Hutan Era Autonomi Daerah: Suatu Kajian Pentadbiran Pengawasan di Provinsi Jawa Barat, Indonesia”, pada Kolej Undang-Undang, Kerajaan dan Pengajian Antarabangsa Universiti Utara Malaysia.

Saya pada ruangan ini dengan tulus dan ikhlas ingin mengucapkan penghargaan dan jutaan terima kasih kepada individu-individu yang terlibat secara langsung atau tidak langsung terhadap pembikinan tesis ini. Pertamanya penghargaan tidak terhingga kepada Penyelia saya iaitu Prof. Dato’ Dr. Mohamed Mustafa Ishak, iaitu Naib Canselor Universiti Utara Malaysia, yang tidak jemu-jemu memberi dorongan, menyemak, membuat kritikan, serta saranan bagi menjayakan penulisan tesis ini. Beliau merupakan tulang belakang paling penting dalam membantu penyelesaian tesis ini dari awal hinggalah dapat diselesaikan. Kesediaan beliau meluangkan waktu dari aspek proses penemuan penelitian dan petunjuk-petunjuk motivasi, sokongan dan komitmen beliau yang tidak jemu-jemu, menjadi sumber inspirasi dalam menyiapkan tesis ini. Berjuta-juta terima kasih, dan hanya Allah Subhanahu Wataala yang boleh membalas jua.

Ucapan ribuan terima kasih saya sampaikan kepada semua informan kunci yang tak dapat saya sebut satu-persatu yang telah bersedia ditemubual sehingga saya boleh memperolehi maklumat-maklumat penting bagi penulisan tesis ini.

Saya mengambil kesempatan ini juga untuk merakankan penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada istri tercinta dr.Siska Viatysari dan ananda-ananda tersayang Ismi Biliarborita Tan, Vini Prasasti Asshofah Tan, Widya Faiqah Multahadah Tan, dan Jundawiyah Qonita Akhirunnisa Tan, yang dengan tulus memahami tugas yang sedang saya kerjakan selama ini, sehingga tesis ini boleh selesai. Kepada Allahyarham ibunda Hj.Rawiah Bilatu dan Allahyarham ayanda H.Ibrahim Tan, serta juga ibunda Totih dan Allahyarham ayanda Drs.H.Awan Gunawan, semoga karya ini boleh menjadi persembahan ke atas pengabdian saya kepada beliau berempat.

Penghargaan juga saya rakankan kepada Prof.Madya.Dr.Frederik Fernandes dan Prof. Dr. Tulus Warsito yang telah memberi kritikan serta saranan bagi menjayakan penulisan tesis ini. Kepada Dr. Ahmad Bashawir dan puan Yus Asma Yusoff serta seluruh staf dan kakitangan Ghazali Shafie Graduate School of Government Kolej Undang-Undang, Kerajaan, dan Pengajian Antarabangsa yang telah banyak membantu, saya ucapkan ribuan terima kasih.

Demikian juga hendaknya, ribuan terima kasih saya ucapkan kepada Prof.Madya.Dr. Mohd Fuad Mat Jali sebagai Pemeriksa Luar, dan Prof.Madya.Dr. Barudin Mohamad sebagai Pemeriksa Dalam yang telah memberikan kritikan dan saranan bagi menjayakan penulisan tesis ini, baik pada masa pelaksanaan Viva mahupun pada masa konsultasi untuk penambahbaikan selepas Viva.

Akhir sekali, kepada semua yang terlibat dalam penyelidikan serta penulisan tesis ini yang tidak mungkin dapat disenaraikan satu persatu di sini, tetapi akan sentiasa dihargai dan diingati. Terima kasih.

( Ishak Tan )

## **PERAKUAN KERJA TESIS**

”Saya akui bahawa karya ini adalah hasil kerja saya sendiri kecuali nukilan dan ringkasan yang tiap-tiap satunya telah saya jelaskan sumber-sumbernya”.

ISHAK TAN  
Nombor Matrik: 90402  
Tarikh: 27 September 2011

**PENGURUSAN HUTAN ERA AUTONOMI DAERAH:  
SUATU KAJIAN PENTADBIRAN PENGAWASAN  
DI PROVINSI JAWA BARAT, INDONESIA**

**ISI KANDUNGAN**

**MUKA SURAT**

<b>KANDUNGAN .....</b>	
<b>LAMAN JUDUL .....</b>	
<b>LAMAN PERSETUJUAN .....</b>	
<b>ABSTRAK (BAHASA MALAYSIA) .....</b>	<b>i</b>
<b>PENGHARGAAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>PERAKUAN KERJA TESIS .....</b>	<b>iii</b>
<b>ISI KANDUNGAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>SENARAI JADUAL .....</b>	<b>v</b>
<b>SENARAI RAJAH .....</b>	<b>vi</b>
<b>SENARAI ISTILAH .....</b>	<b>vii</b>
<b>BAB 1. PENGENALAN .....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Kajian .....	1
1.2. Permasalahan Kajian .....	3
1.3. Justifikasi Kajian .....	6
1.4. Matlamat Kajian .....	9
1.5. Skop dan Had Kajian .....	10
1.6. Signifikan dan Sumbangan Kajian .....	11
1.7. Kerangka Konsep dan Teori .....	12
1.7.1. Teori Pengurusan .....	13
1.7.2. Teori Pengawasan .....	15
1.7.2.1. Matlamat Pengawasan .....	23
1.7.2.2. Hakikat Pengawasan .....	25
1.7.3. Konsep Autonomi Daerah di Indonesia .....	28
1.8. Metodologi Kajian .....	36
1.8.1. Kaedah Pendekatan .....	38
1.8.2. Kaedah Pengumpulan dan Kaedah Analisis Data .....	38
1.9. Susun Atur Tesis .....	43
1.10. Kesimpulan .....	45



<b>BAB 2. KERANGKA KONSEP,TEORI DAN SOROTAN KARYA .....</b>	<b>46</b>
2.1. Pengenalan .....	46
2.2. Kajian-Kajian Terdahulu .....	46
2.3. Pengawasan .....	50
2.4. Pentadbiran Awam .....	58
2.4.1. Perancangan .....	60
2.4.2. Penyiapan Sumber Manusia .....	66
2.4.3. Pemanfaatan Teknologi .....	67
2.4.4. Penguatan Institusi .....	68
2.4.5. Menggerakkan Penyertaan Masyarakat .....	70
2.4.7. Penyelarasan .....	88
2.5. Prasyarat Autonomi Daerah .....	90
2.6. Persepi .....	91
2.7. Sikap .....	95
2.8. Saiz Kejayaan Autonomi Daerah .....	97
2.9. Prinsip Pembangunan Berterusan .....	99
2.9.1. Pembangunan Sosial ( <i>Social Development</i> ) .....	99
2.9.2. Pembangunan Ekonomi ( <i>Economic Development</i> ) .....	100
2.9.3. PerlindunganPersekitaran ( <i>Environment Protection</i> ) ...	100
2.10. Konsep Pengurusan Hutan Berterusan .....	100
2.11. Sistem Maklumat dalam Pengurusan .....	104
2.12. Autonomi, Desentralisasi Autoriti dan Integrasi Nasional .....	109
2.13. Autonomi, Dekonsentrasi Kekuasaan dan Demokratisasi .....	111
2.14. Autonomi dan Pengaturan Persekutuan .....	113
2.15. Autonomi dan Daya Jangkau Kuasa .....	116
2.16. Kesimpulan .....	118
<b>BAB 3. LATAR BELAKANG PENGURUSAN HUTAN DI</b>	
<b>INDONESIA .....</b>	<b>119</b>
3.1. Pendahuluan .....	119
3.2. Beberapa Pengertian Hutan dan Perhutanan .....	124
3.3. Pengurusan Hutan Era Sebelum Kemerdekaan Indonesia .....	125
3.4. Pengurusan Hutan Era Kemerdekaan Indonesia .....	128
Sebelum Berlakunya Autonomi Daerah .....	
3.5. Pengurusan Hutan Era Reformasi .....	134
3.6. Autonomi Perhutanan Pemerintah Daerah (Kabupaten) .....	136
3.7. Autonomi Perhutanan Pemerintah Negeri (Provinsi) .....	138
3.8. Autoriti Perhutanan Pemerintah Pusat (Kebangsaan) .....	143
3.9. Kesimpulan .....	145

<b>BAB 4. PENGURUSAN HUTAN DI JAWA BARAT: ISU DAN MASALAH .....</b>	<b>146</b>
4.1. Pengenalan .....	146
4.2. Profail Wilayah Jawa Barat .....	147
4.2.1. Geografi .....	148
4.2.2. Kependudukan .....	150
4.2.3. Pendidikan .....	156
4.2.4. Pendapatan Wilayah (Regional) .....	157
4.2.5. Pertanian .....	162
4.2.6. Kerajaan dan Politik .....	164
4.3. Sumbangan Sektor Perhutanan .....	166
4.4. Persekitaran Hidup, Tata Ruang dan Tekanan Terhadap Sumber Daya Hutan .....	168
4.5. Kesimpulan .....	173
<b>BAB 5. PENGURUSAN HUTAN ERA AUTONOMI DAERAH .....</b>	<b>174</b>
5.1. Pengenalan .....	174
5.2. Potret Birokrasi Pemerintah Daerah .....	175
5.3. Kesanggupan Birokrasi Melaksanakan Desentralisasi Perhutanan .....	180
5.4. Desentralisasi Fungsional Perhutanan di Tingkat Kabupaten ....	182
5.5. Autoriti Pemerintah Pusat di Bidang Perhutanan .....	185
5.6. Autoriti Pemerintah Provinsi di Bidang Perhutanan .....	187
5.7. Penglibatan Masyarakat .....	191
5.8. Kesimpulan .....	197
<b>BAB 6. PENEMUAN PENYELIDIKAN .....</b>	<b>198</b>
6.1. Pengenalan .....	198
6.2. Punca Utama Kerosakan Hutan .....	199
6.2.1. Kapasiti Permintaan dan Penawaran Kayu .....	200
6.2.2. Kepastian Tata Ruang dan Peruntukan Tanah .....	203
6.2.3. Kemiskinan Penduduk Sekitar Hutan .....	207
6.3. Desentralisasi Pengurusan Hutan Era Autonomi Daerah .....	209
6.4. Peraturan Perundangan .....	238
6.4.1. Kebijaksanaan .....	244
6.4.2. Penguatkuasaan Undang-Undang (Law Enforcement) ....	251
6.4.3. Institusi dan Tata Urus Pemerintah .....	260
6.5. Prasarana Pengawasan .....	262
6.5.1. Pembiayaan .....	279

6.5.2. Teknologi dan Sistem Maklumat .....	284
6.5.3. Komunikasi dan Penyelarasan .....	290
6.6. Sumber Manusia .....	296
6.7. Kempen Sebagai Bentuk Penguatan Pengawasan .....	300
6.8. Pengawasan Melibatkan Peranan Masyarakat .....	303
6.9. Peluang Pengamalan Konsep Good Forest Governance .....	317
6.10. Kesimpulan .....	323
<b>BAB 7. RUMUSAN KAJIAN, KESIMPULAN, SARANAN DAN</b>	<b>324</b>
<b>SUMBANGAN KAJIAN .....</b>	
7.1. Rumusan Kajian .....	324
7.2. Kesimpulan .....	341
7.3. Saranan .....	345
7.4. Sumbangan Kajian .....	345
<b>RUJUKAN .....</b>	<b>347</b>
<b>LAMPIRAN</b>	

## SENARAI JADUAL

KANDUNGAN	MUKA SURAT
Jadual 1.1. Pemegang Taruh Sebagai Informan Kunci .....	42
Jadual 4.1. Pertumbuhan PDRB Jawa Barat Atas Dasar Harga Konstan 2000 Menurut Lapangan Usaha Tahun 2007-2008 (dalam peratus) .....	159
Jadual 4.2. Kadar Inflasi Gabungan 7 Bandar Jawa Barat Tahun 2008 Menurut Kumpulan Pengeluaran (dalam peratus) .....	162
Jadual 4.3. Pengeluaran Hasil Hutan Bukan Kayu Jawa Barat Tahun 2006-2008.....	167
Jadual 6.1. Luas Kawasan Hutan Menurut Fungsinya di Jawa Barat ....	363
Jadual 6.2. Perkembangan Penataan Batas Kawasan Hutan Pada Kawasan Konservasi di Jawa Barat Sampai Dengan Tahun 2007 dan 2008 .....	364
Jadual 6.3. Rekap Perkembangan Jenis Gangguan dan Kerosakan Kawasan Hutan di Jawa Barat Tahun 2004 sampai 2008..	365
Jadual 6.4. Rekap Perkembangan Jumlah Prasarana Pengamanan Hutan di Jawa Barat Tahun 2004 Sehingga 2008 .....	366
Jadual 6.5. Jumlah Pegawai Jawatankuasa Perhutanan di Jawa Barat Berdasarkan Tingkat Pendidikan Tahun 2008 .....	367

## SENARAI RAJAH

KANDUNGAN	MUKA SURAT
Rajah 1.1. Keputusan-keputusan Pengurusan ( <i>managerial</i> ) Terkait Proses Pengawasan .....	16
Rajah 1.2. Objek dan Sasaran Kegiatan Pengawasan .....	23
Rajah 1.3. Proses Pengawasan .....	28
Rajah 2.1. Skim Pemberdayaan Masyarakat .....	77
Rajah 2.2. Usaha Menyokong Pengawasan .....	81
Rajah 2.3. Komponen Dasar Model Komunikasi Memusat .....	94
Rajah 4.1. Edaran Penduduk Jawa Barat menurut Kabupaten / Kota (dalam peratus).....	152
Rajah 4.2. Kadar Pertumbuhan Penduduk Jawa Barat Tahun 2009 menurut Kabupaten / Kota (dalam peratus).....	153
Rajah 4.3. Jumlah Keluarga Miskin Tahun 2008 Menurut Kabupaten/Kota .....	155
Rajah 4.4. Realisasi Pemindahan Transmigrasi Jawa Barat ke Luar Jawa Tahun 2006-2008 .....	155
Rajah 4.5. Edaran PDRB Jawa Barat menurut Lapangan Usaha Tahun 2008 .....	158
Rajah 4.6. Distribusi PDRB Jawa Barat menurut Jenis Penggunaan Tahun 2008.....	161

Rajah 4.7. Kadar Pertumbuhan PDRB Jawa Barat menurut Jenis Penggunaan Tahun 2008 .....	161
Rajah 4.8. Produktiviti Palawija di Jawa Barat Tahun 2008 .....	163
Rajah 4.9. Pengeluaran Kayu Balak di Jawa Barat Tahun 2006-2008 .....	167
Rajah 4.10. Luas Wilayah Hutan di Jawa Barat menurut Jenis Hutan Tahun 2006-2008.....	168
Rajah 7.1. Pembolehubah yang Mempengaruhi Keberkesanan Pengawasan Pengurusan Hutan .....	345

## SENARAI ISTILAH

AAC	: Annual Allowable Cut
APL	: Areal Penggunaan Lain
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
APK	: Angka Penyertaan Kasar
AS	: Amerika Syarikat
BMG	: Badan Metereologi dan Geofisika
BPK	: Badan Pemeriksa Keuangan
BPKP	: Badan Pemeriksa Keuangan dan Pembangunan
BPLHD	: Badan Pengendalian Lindungan Hidup Daerah
BPN	: Badan Pertanahan Nasional
BPS	: Badan Pusat Statistik
BTFE	: Bali Tropical Forest Foundation
BUMN	: Badan Usaha Milik Negara
BUMS	: Badan Usaha Milik Swasta
CIFOR	: Centre for International Forestry Research
DAS	: Daerah Aliran Sungai
DAK	: Dana Alokasi Khusus
Diklat	: Pendidikan dan Latihan
DKI JAKARTA	: Daerah Khusus Ibukota Jakarta
DKN	: Dewan Kehutanan Nasional
DPRD	: Dewan Perwakilan Rakyat Daerah
DPR	: Dewan Perwakilan Rakyat
DR	: Dana Reboisasi
GDP	: Gross Domestic Product
GIGO	: Garbage in Garbage Out
HR	: Hutan Rakyat
HGU	: Hak Guna Usaha
HP	: Hutan Produksi

HPH	: Hak Pengusahaan Hutan
HPHH	: Hak Pengusahaan Hasil Hutan
HPHTI	: Hak Pengusahaan Hutan Tanaman Industri
HTI	: Hutan Tanaman Industri
HTR	: Hutan Tanaman Rakyat
IPK	: Izin Pemanfaatan Kayu
IPM	: Indeks Pembangunan Manusia
IPKH	: Industri Pengolahan Kayu Hulu
ISO	: International Standard Operation
IUPHHK	: Izin Usaha Pemanfaatan Hasil Hutan Kayu
KDNK	: Keluaran Dalam Negara Kasar
KMNLH	: Kementerian Negara Lingkungan Hidup
KKN	: Kolusi, Korupsi, Nepotisme
KPH	: Kesatuan Pemangkuan Hutan
KUT	: Kredit Usaha Tani
LPP	: Laju Pertumbuhan Penduduk
LPNK	: Lembaga Pemerintah Non Kementerian
MA	: Mahkamah Agung
MBO	: Management by Objectives
MDH	: Masyarakat Desa Hutan
MPR	: Majelis Permusyawaratan Rakyat
NGO	: Non Governmental Organization
NKRI	: Negara Kesatuan Republik Indonesia
NTT	: Nusa Tenggara Timur
PAD	: Pendapatan Asli Daerah
PDB	: Produk Domestik Bruto
PDRB	: Pendapatan Domestik Regional Bruto
PERSAKI	: Persatuan Sarjana Kehutanan Indonesia
PHBM	: Pemanfaatan Hutan Bersama Masyarakat
PHKA	: Perlindungan Hutan dan Konservasi Alam



PHL	: Pengelolaan Hutan Lestari
PMA	: Penanaman Modal Asing
PNBP	: Penerimaan Negara Bukan Pajak
PNS	: Pegawai Negeri Sipil
PPBS	: Planning, Programming, Budgeting, System
PPLH	: Penjabat Pengawas Lingkungan Hidup
PPNS	: Penyidik Pegawai Negeri Sipil
PSDH	: Provisi Sumber Daya Hutan
PU	: Pekerjaan Umum
RTRW	: Rencana Tata Ruang Wilayah
SANRI	: Sistem Administrasi Negara Republik Indonesia
SD	: Sekolah Dasar
SDM	: Sumber Daya Manusia
SFM	: Sustainable Forest Management
SK	: Surat Keputusan
SKMA	: Sekolah Kehutanan Menengah Atas
SKPD	: Satuan Kerja Perangkat Daerah
SDA	: Sumber Daya Alam
SMA	: Sekolah Menengah Atas
SMP	: Sekolah Menengah Pertama
SUSEDA	: Survei Sosial Ekonomi Daerah
TGHPS	: Tata Guna Hutan Padu Serasi
TPI	: Tebang Pilih Indonesia
TQM	: Total Quality Management
UKM	: Usaha Kecil Menengah
UNFF	: United Nations Forum on Forest
UPT	: Unit Pelaksana Teknis
UU	: Undang-Undang
UUD 1945	: Undang-Undang Dasar 1945
YME	: Yang Maha Esa

# BAB I

## PENGENALAN

### 1.1. Latar Belakang Kajian

Hutan Indonesia pernah dibanggakan dengan sebutan emas hijau dari khatulistiwa. Sumbangannya kepada perolehan negara Indonesia sangat signifikan, kedua terbesar selepas minyak dan gas, kini tinggal kenangan. Peranan hutan sebagai salah satu penentu pembangunan ekonomi, sosial, dan bahkan politik negara sangat strategik dan tidak mudah dipertikaikan (Khakim, 2005:1).

Pengurusan hutan di Indonesia diliputi serangkaian permasalahan baik daripada perspektif lokal mahupun global, daripada aspek politik mikro rakyat sehingga makro politik nasional dan antarabangsa. Aspek politik mikro wujud dari sudut masalah sosial, bahawa tidak semua program nasional perhutanan secara serius berusaha melepaskan rakyat daripada kemiskinan di kampung-kampung sekitar hutan. Situasi politik nasional ditandakan dengan lemahnya komitmen politik (*political will*) lembaga politik di Indonesia mewujudkan pengurusan hutan berterusan. Sementara itu, kelemahan asas pengurusan hutan di Indonesia adalah lemahnya sistem perancangan pengurusan sumber hutan selama ini. Disamping kelemahan pada model dan komitmen pengurusan perhutanan, juga kelemahan asas

The contents of  
the thesis is for  
internal user  
only

## RUJUKAN

### A. Buku-Buku

- Anonymous, *Otonomi Daerah Peluang dan Tantangan*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2002.
- Abe, Alexander, *Perencanaan Daerah Memperkuat Prakarsa Rakyat Dalam Otonomi Daerah*, Lapera Pustaka Utama, Yogyakarta, 2001.
- Abustam, Idrus Muhammad, *Metode Penelitian Administrasi*, Program Magister Administarasi Kerjasama LAN – UNHAS, Ujung Pandang, 1997.
- Ajzen, Icek, *Attitudes, Personality and Behavior Second Edition*, Open University Press, England, 2005.
- Askin, Moh, *Mengembangkan Kesadaran Masyarakat dan Kemauan Politik Dalam Pemberantasan Pembalakan Haram*, Kementerian Lingkungan Hidup RI, Jakarta, 2004.
- Asngari, Pang S, *Peranan Agen Pembaharuan/Penyuluh Dalam Usaha Memberdayakan(Empowerment) Sumberdaya Manusia Pengelola Agribisnis*, Orasi Ilmiah Guru Besar Tetap Ilmu Sosial Ekonomi Fakultas Perikanan Institut Pertanian Bogor, 2001.
- Azizah, Noor Ahmad, *Pentadbiran Organisasi Kerja Sosial*, Pengurusan dan Amalan Kerja Sosial, Penerbit UUM Sintok, 2001.
- Bacal, Robert, *Performance Management*, Penerbit PT. Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2003.
- Bapeda Kota Cimahi, *Orientasi Teknik Penyusunan Rencana Pembangunan Jangka Menengah Kelurahan/Desa (RPJMK/Dan) Melalui Kajian Kebutuhan Masyarakat (KKM/CAN)*, Cimahi, 2004.
- Barger, Lance A, Martin J Sikora with Dorothy R Berger, *The Change Management Handbook A Road Map To Corporate Transformation*, IRWIN Profesional Publishing Chicago, 1994.

- Bryant, Coralie dan Louise G. White, *Manajemen Pembangunan Untuk Negara Berkembang*, Terjemahan Rusyanto L. Simatupang, LP3ES, Jakarta, 1989.
- Basah, Sjachran, *Ilmu Negara, Pengantar, Metode, dan Sejarah Perkembangannya*, Citra Aditya Bakti, Bandung, 1994.
- Busroh, dan Abu Bajar, *Asas-Asas Hukum Tata Negara*, Ghalia Indonesia, Jakarta, 1991.
- Caiden, Gerald E, *Public Administration*, Palisade Publishers, California, 1982.
- Chadwick, B.A., B.A., Bahr, H.M. dan Albrecht, S.L, *Social Science Research Method*, Prentice Hall, New Jersey, 1984.
- Cho, K, *Impact of Total Quality Management (TQM) on Organizational Performance in The US: An Emperical Investigation of Critical Success Factors*, Ph.D. Dissertation, University of Nebraska, Lincoln: Graduate College, 1994.
- Creighton, James L, *The Public Participation Handbook*, Jossey-Bass, San Francisco, 2005.
- Cumper, Peter, *Cases and Materials Constitutional and Administrative Law*, Second Edition, Blackstone Press Limited, London, 1999.
- David, Faukner and Gerry Johnson, *The Challenge Of Strategic Management*, 1992.
- Emory, C.W. dan Cooper, D.R., *Business Research Methods (4<sup>th</sup>)*, Irwin, Boston, 1991.
- Fakultas Geografi UGM, *Kursus Evaluasi Sumberdaya Lahan (Angkatan IV)*, Jogjakarta, 1994.
- Fauzi, Noer, dkk, *Otonomi Daerah Sumberdaya Alam Lingkungan*, Lapera Pustaka Utama, Jogjakarta, 2001.
- Gianie, *Jajak Pendapat "KOMPAS": Biaya Mahal untuk Reformasi Birokrasi*. Jakarta, 22 Desember, 2008.
- Green Legislators, *Program Supervisi Legislasi Daerah Bidang Lingkungan Hidup*, Kementerian Negara Lingkungan Hidup, Jakarta, 2008.

- Haeruman, Herman, *Pengelolaan Hutan Lestari di Era Otonomi Daerah: Skala Kecil Dengan Peranan Masyarakat yang Luas Mendukung Industri Regional Dengan Dukungan Pasar Hasil Hutan Terbuka*, Jakarta, 2001.
- Handadhari, T. *Hutan Alam Kita di Ambang Senja*. Makalah Pada Seminar Kehutanan di Universitas Gajah Mada, Jogjakarta, 1999.
- Handayaniingrat, Soewarno, *Pengantar Studi Ilmu Administrasi dan Manajemen*, PT. Gunung Agung, Jakarta, 1986.
- Hansen, Gary E, *Agricultural and Rural Development in Indonesia*, Colorado Westview, 1981.
- Hardjanto, *Kesanggupan Daerah Dalam Penyelenggaraan Kehutanan*, Bahan Makalah Lokakarya Optimalisasi Pelaksanaan Desentralisasi Serta Sistem Pendukungnya di Sektor Kehutanan, Jakarta, 2001.
- Hidayat, Herman, *Politik Lingkungan Pengelolaan Hutan Masa Orde Baru dan Reformasi*, Yayasan Obor, Jakarta, 2008.
- Hussain, Ahmad Atori, *Politik dan Dasar Awam*, Utusan Publication, Kuala Lumpur, 1996.
- \_\_\_\_\_, *Politik dan Pentadbiran Pembangunan*, Utusan Publication, Kuala Lumpur, 1990
- Husein, Umar, *Evaluasi Kinerja Perusahaan. Teknik Evaluasi Bisnis dan Kinerja Perusahaan Secara Komprehensif, Kuantitatif dan Modern*, Penerbit PT. Gramedia Pustaka Utama, Jakarta, 2003.
- Ishak Mustafa, et.al, *Politik Dan Pemerintahan Negara*, Thomson Learning (a division of Thomson Asia Pte Ltd), Malaysia, 2005.
- Iskandar, Untung, *Kehutanan Menapak Otonomi Daerah*, Debut Press, Jogjakarta, 2001.
- Jaweng, Robert Endi, *Manajer Hubungan Kelembagaan KPPOD*, Surat Kabar Harian Nasional Kompas, Jakarta, 27 Maret 2007.
- Kaho, Josef Riwu, *Prospek Otonomi Daerah di Negara Republik Indonesia*, PT. Raja Grafindo Persada. Jakarta, 2005

- Kansil, C.S.T, *Pemerintahan Daerah di Indonesia*, Sinar Grafika, Jakarta, 2002.
- Kasim, Azhar, *Pengukuran Efektifitas dalam Organisasi*. Lembaga Penerbit Fakultas Ekonomi Universitas Indonesia, Jakarta, 1993
- Keban, Yeremias T, *Enam Dimensi Strategis Administrasi Publik: Konsep, Teori, dan Isu*, Gava Media Yogyakarta, 2004.
- Keithley, Chris, *Assesing Commulative Effects and Restoration Potential in Forested Watersheds*, University of California, California, 2009.
- Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia, *Pengertian Pengawasan*, Inspektorat Jenderal Kementerian Dalam Negeri Indonesia, Jakarta, 2010.
- Khakim, Abdul, *Pengantar Hukum Kehutanan Indonesia Dalam Era Otonomi Daerah*, Penerbit PT.Citra Aditya Bakti, Bandung, 2005.
- Koontz, Harold, and Cyril O'Donnel, *Principles of Management an Analysis of Managerial Functions*, McGraw-Hill, New York, 1972.
- Mahmud, Mohd Salleh, *Pemikiran-Pemikiran Pengurusan (Management Thoughts)*. A 1561, 2001.
- Malarangeng at.al, *Otonomi Daerah Perspektif Teoritis dan Praktis*, BIGRAF Publishing, Malang, 2001.
- Manan, Bagir, *Menyongsong Fajar Otonomi Daerah*, FSH UII Press, Jogjakarta, 2002.
- Mantra, Bagoes Ida, *Filsafat Penelitian & Metode Penelitian Sosial*. Pustaka Pelajar, Yogyakarta, 2004.
- Masykur, N.R, *Peluang dan Tantangan Otonomi Daerah*, PT. Permata Artistika Kreasi, Depok, 2001.
- Max Weber dalam George Ritzer, *Sociological Theory*, (10) Symbolic Interactinism, Singapore: Mc. Graw-Hill Book Co., 2000.
- Muchsan, *Sistem Pengawasan Terhadap Perbuatan Aparat Pemerintah dan Peradilan Tata Usaha Negara di Indonesia*, Liberty, Jogjakarta, 2000.

- Mufham, Al-Amin, *Manajemen Pengawasan Refleksi dan Kesaksian Seorang Auditor*, Kalam Indonesia, Ciputat, 2006.
- Naveh, E. dan Halevy, A, *A Hierarchical Framework for a Quality Information System*, *Total Quality Management*, 11 (1) 2000.
- Nugroho, Bramasto, *Membangun Kelembagaan Pengelolaan Hutan Lestari Pada Era Otonomi Daerah*, Bahan Makalah Lokakarya Optimalisasi Pelaksanaan Desentralisasi Serta Sistem pendukungnya di Sektor Kehutanan, Jakarta, 2001.
- Poli, W.I.M, *Manajemen Kendali Mutu*, Program Magister Administrasi Kejasama LAN-UNHAS, Ujung Pandang, 1999.
- Robbins, Stephen P and Mary Coulter, *Management, Seventh Edition*, Prentice-Hall Inc, New Jersey, 2002.
- \_\_\_\_\_ and David A Decenzo, *Fundamentals of Management. Essential Concepts and Application*, Pearson Prentice Hall, USA, 2004.
- Ruchjadi, *Rancangan Desentralisasi Pengelolaan Hutan Dalam Rangka Meningkatkan Kesejahteraan Masyarakat*, Jakarta, 2000.
- Sabarno, Hari, *Otonomi Bukan Pemberian Kedaulatan*, Kementerian Dalam Negeri Jakarta, 2001.
- Salusu, J, *Pengambilan Keputusan Stratejik Untuk Organisasi Publik Dan Organisasi Nonprofit*, PT. Gramedia, Jakarta, 1999.
- Santoso, Iman et.al, *Memperkokoh Pengelolaan Hutan Indonesia Melalui Pembaruan Penguasaan Tanah, Permasalahan dan Kerangka Tindakan*, World Agroforestry Centre, Bogor, 2006.
- San Afri Awang , *Rasionalisasi Pengurusan Hutan Indonesia*. Makalah Online, Google, 2010.
- Sarundajang, *Pemerintahan Daerah di Berbagai Negara*, Pustaka Sinar harapan, Jakarta, 2001.
- Sarwono, S.W, *Psikologi Sosial; Individu dan Teori-Teori Sosial*, Balai Pustaka, Jakarta, 1997.



- Setiawan, Bakti dan Harry Supriyono, *Strategi Pengelolaan Konflik Lingkungan dan Penegakan Hukum Lingkungan*, Kementerian Negara Lingkungan Hidup, Serpong Tangerang, 2003.
- Shecter, E. S, *Managing for World-Class Quality: A Primer for Executive and Managers*, Marcel Dekker, Inc, New York, 1992.
- Siagian, *Fungsi-Fungsi Manajerial*, Penerbit Gunung Agung, Jakarta, 1989.
- Siagian, *Filsafat Administrasi*, Penerbit Gunung Agung, Jakarta, 1990.
- Situmorang, Juhir, *Aspek Hukum Pengawasan Melekat*, Penerbit Rineka Cipta, Jakarta, 1994.
- Supriatna, Tjahya, *Birokrasi Pemberdayaan dan Pengentasan Kemiskinan*, Humaniora Utama Press, Bandung, 1997.
- Sudarsono, Hardjosoekarto, *Reinventing Government Management And Learning Organization*, Program Pascasarjana Magister Administrasi Kerjasama LAN – UNHAS, Ujung Pandang, 1998.
- Sjamsuddin dan rakan, *Manajemen Pengawasan Edisi Keempat*, Pusat Pendidikan dan Pelatihan Pengawasan Badan Pengawasan Keuangan dan Pembangunan, Jakarta, 2007.
- Sztompka, Piotr, *Sosiologi Perubahan Sosial*, Prenada, Jakarta, 2008.
- Tangkilisan, Nogi, *Kebijakan dan Manajemen Otonomi Daerah*. Penerbit dan Percetakan Lukman Offset, Yogyakarta, 2001.
- Tasie, Okaonu George, *Public Sector Administration and Management*, Penerbit dan Percetakan Lukman Offset: Pelanduk Publications (M) Sdn. Bhd, 1997.
- Terry R, George, *Principles of Management Eighth Edition. Azas-azas Manajemen Edisi Kedelapan Alih Bahasa oleh Dr. Winardi, SE*, Richard D. Irwin Inc., Homewood, Illinois, 1986.
- Tjokrowinoto, Moelyarto, at.al, *Birokrasi Dalam Polemik*, Pusat Studi Kewilayahan Universitas Muhammadiyah, Malang, 2001.
- Usman, Husaini dan Purnomo Setiady Akbar, *Metodologi Penelitian Sosial Edisi Kedua*, Bumi Aksara, Jakarta, 2009.

- Von Arb, Christine and Willi Zimmermann, *Federalism A Characteristic Element of Swiss Forest Policy*, Swiss Federal Institute of Technology Zurich, Chair of Forest Policy and Forest Economics, Zurich , 2004.
- Wan Azmi, R, *Pengurusan Terkini: Terunggul dan Paling Laris Dalam Era IT*, Golden Books Centre Sdn Bhd, Kuala Lumpur.
- Widjaja, A, *Titik Berat Otonomi Pada Dati II. Jakarta*, Rajagrafindo Press, Jakarta, 1992.
- Wisnu UR, Dicky dan Siti Nurhasanah, *Teori Organisasi Struktur dan Desain*, Edisi Kedua, Penerbit Universitas Muhammadiyah Malang, Malang, 2005.
- Yasmi, Yurdi, *Kompleksitas Pengelolaan Sumber Daya Hutan di Era Otonomi Daerah. Studi Kasus di Kabupaten Sintang, Kalimantan Barat*, SMK Grafika Desa Putera, Jakarta, 2005.
- Yudoyono, B, *Otonomi Daerah: Desentralisasi dan Pengembangan SDM Aparatur Pemda dan Anggota DPRD*, Pustaka Sinar Harapan, Jakarta, 2001.
- Yuwono, Teguh, *Manajemen Otonomi Daerah-Membangun Daerah Berdasarkan Paradigma Baru*, Pusat Kajian Otonomi Daerah dan Kebijakan Publik CL GAPPS Dipenogoro University, Semarang, 2001.

## **B. Penerbitan Kerajaan**

- Badan Pusat Statistik Provinsi Jawa Barat, *Jawa Barat Dalam Angka 2008*, Bandung, 2008.
- Departemen Kehutanan, *Statistik Kehutanan Indonesia (Forestry Statistics of Indonesia) 2008*, Jakarta, 2009.
- Departemen Kehutanan, *Program Kehutanan Nasional*, Pusat Rencana dan Statistik Kehutanan, Jakarta, 2005.
- Departemen Kehutanan, *Reposisi Kehutanan Indonesia*, Jakarta, 2007.

- Departemen Kehutanan, *Program Kehutanan Nasional*, Pusat Rencana dan Statistik Kehutanan, Jakarta, 2005.
- Departemen Kehutanan, *Reposisi Kehutanan Indonesia*, Jakarta, 2007.
- Direktorat Jenderal Otonomi Daerah Departemen Dalam Negeri (Ditjen Otda Depdagri), *Monitoring dan Evaluasi Penyelenggaraan Otonomi Daerah Tahun 2002 Berdasarkan Data Aplikasi Lapangan*, Jakarta, 2003.
- Direktorat Jenderal Otonomi Daerah Departemen Dalam Negeri (Ditjen Otda Depdagri), *Monitoring dan Evaluasi Penyelenggaraan Otonomi Daerah Tahun 2002 Berdasarkan Data Aplikasi Lapangan*, Jakarta, 2003.
- Dinas Kehutanan Provinsi Jawa Barat, *Statistik Kehutanan Jawa Barat*, Bandung, 2008.
- Kantor Menteri Negara Lingkungan Hidup (KMNLH) Indonesia, *Strategi Nasional untuk Pembangunan Berkelanjutan*, Kantor Menteri Negara Lingkungan Hidup Indonesia, Jakarta, 1997.
- Kementerian Kehutanan, *Statistik Kehutanan Indonesia 2009*, Jakarta, 2009.
- Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia, *Pengertian Pengawasan*, Inspektorat Jenderal Kementerian Dalam Negeri Indonesia, Jakarta, 2010.
- Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia tentang *Garis-Garis Besar Haluan Negara 1999-2004*, Sinar Grafika, Jakarta, 1999.
- Ketetapan Majelis Permusyawaratan Rakyat Republik Indonesia Nomor IV/MPR/2000 tentang *Rekomendasi Kebijakan Dalam Penyelenggaraan Otonomi Daerah*, Jakarta, 2000.
- Lembaga Administrasi Negara, *Manajemen Pengawasan*, Jakarta, 1996.
- Pemerintah Provinsi Jawa Barat, *Peraturan Daerah Provinsi Jawa Barat Nomor: 2 Tahun 2002 tentang Perlindungan Lingkungan Geologi*, Bandung, 2002.
- Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 38 Tahun 2007, tentang *Pembagian Urusan Pemerintahan Antara Pemerintah,*

*Pemerintah Daerah Provinsi, dan Pemerintah Daerah Kabupaten/Kota, Direktorat Jenderal Peraturan Perundang-undangan Departemen Hukum dan Hak Asasi Manusia Republik Indonesia, Jakarta, 2007.*

Peraturan Menteri Kehutanan Nomor: P.67/Menhut-II/2009, tentang *Petunjuk Pelaksanaan Pengawasan Melekat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan*, Departemen Kehutanan, Jakarta, 2009.

Sekretaris Jenderal Departemen Kehutanan, *Kesiapan Departemen Kehutanan Dalam Penyelenggaraan Desentralisasi Bidang Organisasi dan Manajemen Serta Penyediaan Sarana Prasarana* Jakarta, 2001.

Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1990 tentang *Konservasi Sumber Daya Alam dan Perlindungan Lingkungan*, Penerbit Karya Anda, Surabaya, 2003.

Undang – Undang Nomor 22 tahun 1999 tentang *Pemerintahan Daerah*, Sinar Grafika, Jakarta, 1999.

Undang – Undang Nomor 25 tahun 1999 tentang *Perimbangan Keuangan Antara Pemerintah Pusat dan Daerah*, Jakarta: Sinar Grafika, Jakarta, 1999.

Undang-Undang Nomor 41 Tahun 1999 tentang *Kehutanan*, Departemen Kehutanan, Jakarta, 1999.

Undang-Undang Nomor 10 Tahun 2004 tentang *Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan*, Kementerian Hukum dan HAM Republik Indonesia, Jakarta, 2004.

Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2004 tentang *Pemerintahan Daerah*, Kementerian Hukum dan Hak Azasi Manusia Republik Indonesia. Jakarta, 2010.

### **C. Tesis, Jurnal Ilmiah, Majalah, Pedoman, Prosiding Seminar**

Amy Y.S. Rahayu, *Fenomena Sektor Publik dan Era Service Quality dalam Bisnis dan Birokrasi*, Majalah Bisnis No. 1/Vol. III/April, Jakarta, 1977.

- CIFOR, *Hutan dan Desentralisasi*, Bogor, 2004.
- CIFOR, *Sepakat Untuk Memasukkan Hutan Sebagai Bagian Dari Sumber Masyarakat*. Bogor, 2004.
- EC-Indonesia FLEGT Support Project (Forest Law Enforcement, Governance and Trade), *Seri Catatan Pengarahan FLEGT 2007 Penegakan Hukum, Tata Kelola dan perdagangan Bidang Kehutanan*, Indonesia, 2007.
- Gaung AMAN, *Otonomi Daerah: Bagaimana Kedaulatan Masyarakat Adat?*, Edisi 2/Juni, Jakarta, 2001.
- Governance Brief Nomor 32, *Melegalkan Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan* CIFOR, Bogor, 2006.
- Ikhsan, Mohammad, *Persoalan Lingkungan di Jawa Barat*, Surat Kabar Harian Kompas halaman C, Bandung, 16 April 2007.
- Governance Brief Nomor 5, *Kehutanan Daerah di Era Desentralisasi Penghambat Koordinasi?*, CIFOR, Bogor, 2005.
- Ikhsan, Mohammad, *Persoalan Lingkungan di Jawa Barat*, Surat Kabar Harian Kompas halaman C, Bandung, 16 April 2007.
- Ishak, Mohamed Mustafa, *From plural society to Bangsa Malaysia: Ethnicity and nasionalism in the politics of nation-building in Malaysia*, Dissertation of Doctor of Philosophy, Leeds University, England, 1999.
- Jurnal Otonomi Daerah Vol. III No. 2, *Konflik Kepentingan Dalam Penataan Kewenangan*, Direktorat Jenderal Otonomi Daerah Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia, Jakarta, 2003.
- Jurnal Rekayasa Lingkungan, *Tantangan Pembangunan Berkelanjutan di Era Otonomi Daerah*, Pusat Teknologi Lingkungan Badan Pengkajian dan Penerapan Teknologi, Jakarta, 2008.
- Kartodihardjo, Harian, *Implementasi Otda*, Surat Kabar Harian Kompas Jakarta, 8 Juli 2008.
- Khairul Anuar Bin Mohd Ali, *Hubungan Amalan Pengurusan Kualiti Cemerlang Dengan Kepuasan Pelanggan Dalaman Dan Prestasi Organisasi Pihak Berkuasa Tempatan Di Semenanjung*

Malaysia, Tesis Doktor Falsafah Universiti Utara Malaysia, Sintok, 2002.

- Kristanto, Tri Agung, *Laporan Diskusi Akhir Tahun Bidang Politik: Korupsi Kelembagaan Masih Ancaman*, KOMPAS. Jakarta, 12 Desember 2008.
- Lestiawati, Yulita, *Kehutanan Daerah di Era Desentralisasi Penghambat Koordinasi?*. Governance Brief, Center for International Forestry Research, CIFOR, Bogor, 2005.
- Lim Kong Teong, *Impak Prinsip-prinsip TQM Ke Atas Kepuasan Hati Pelajar dan Pencapaian Akademik Pelajar: Suatu Kajian Empirik Dalam Sektor Pendidikan Tinggi Awam di Malaysia*, Tesis Doktor Falsafah Universiti Utara Malaysia, 2003.
- Majalah Persaki, *Ringkasan Sinopsis Hasil Lokakarya Persatuan Sarjana Kehutanan Indonesia PERSAKI*, Jakarta, 2004.
- Martani, Huseini, *Penyusunan Strategi Pelayanan Prima Dalam Suatu Perspektif Reengineering*, Majalah Bisnis dan Birokrasi. No. 3/Vol IV, Jakarta, 1994.
- McCarthy, J.F, *Changing to gray. Decentralization and The Emergence of Volatile Socio-Legal Configuration in Central Kalimantan, Indonesia*, World Development 32, 2004.
- Muhtadi, Dedi, *Kerja Sukarela di Gurun Amazona*, Publikasi Kompas, Jakarta, 2005.
- Mukhlis Adnan, Indra, *Perubahan Kekuasaan Undang-Undang Dasar Indonesia (Kajian Tentang Pengagehan Kekuasaan Politik Indonesia Dalam Konteks Sistem Negara Kesatuan)*, Disertasi Ph.D Kolej Undang-Undang, Kerajaan dan Kajian Antarabangsa Universiti Utara Malaysia, 2009.
- Nasruddin, Elisha, *An Informal Approach of Quality Management Amongst Small and Medium Enterprise An Abductive Diagnosis*, Tesis Doktor Falsafah Universiti Utara Malaysia, 2004.
- Noor, Irfan, *Identiti Etnik dan Identiti Nasional di Indonesia: Satu Kajian Mengenai Peneguhan Identiti Islam Etnik Banjar*, Tesis Doktor Falsafah Universiti Utara Malaysia, 2010.

- Pantius, D Soeling, *Pemberdayaan SDM untuk Peningkatan Pelayanan*, Majalah Bisnis Birokrasi No. 2/Vol III. Jakarta, 1997.
- Pedoman Penyusunan Kertas Kerja, *Perencanaan Peningkatan Kinerja*, Program Pascasarjana Magister Administrasi Kerjasama LAN-UNHAS, Ujung Pandang, 1999.
- PDS Perform Project-RTI/USAID, *Pengembangan Partisipasi*, Jakarta, 2003.
- Prosiding Lokakarya PERSAKI, *Membangun Kesepahaman dan Kebersamaan Menjawab Tantangan Kehutanan Masa Depan*, Jakarta, 2004.
- Pusat Pengelolaan Lingkungan Hidup Regional Jawa Kementerian Negara Lingkungan Hidup, *Program Supervisi Legislasi Daerah Bidang Lingkungan Hidup*, Bidang Penataan dan Peningkatan Kapasitas, Jakarta, 2008.
- Sawega, Ardus M, *Laporan Akhir Tahun Bidang Nusantara: Kunci Kepemimpinan di Daerah*, Jakarta, KOMPAS, 4 Desember 2008.
- Sudirman, *Melegalkan Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan*. Governance Brief Nomor 32, Center for International Forestry Research, CIFOR, Bogor, 2006.
- Sudradjat, Adjat, *Persepsi Birokrat Tentang Otonomi Bidang Kehutanan (Kasus di Propinsi Sulawesi Selatan, Kalimantan Barat dan Sumatera Utara)*, Program Pascasarjana Institut Pertanian Bogor. Tesis Program Doktor, Bogor, 2003.
- Tusakdiah, Halimah, *Pengaruh Hubungan Budaya Kualiti Terhadap Komitmen Pegawai di Pejabat Pendidikan Nasional Palembang, Indonesia*, Tesis Doktor Falsafah Universiti Utara Malaysia, 2010.
- Wibowo, Mardi. *Tantangan Pembangunan Berkelanjutan di Era Otonomi Daerah*. Jurnal Rekayasa Lingkungan Vol 4, No.1, Jakarta, 2008.

## **Akhbar**

Agroindonesia, 1 Desember 2008.

Kompas, 27 Mac 2008.

Kompas, 28 April 2008.

Kompas, 20 Oktober 2008

Kompas, 30 Mac 2009.

Kompas, 11 Januari 2010

Kompas, 20 Julai 2010.

Kompas, 26 Oktober 2010

Media Indonesia, 18 Desember 2007.

Pikiran Rakyat, 1 Desember 2008