

**PERANAN SISTEM e-SINAR DALAM USAHA
MENGURANGKAN KADAR KEMISKINAN
BAGI DAERAH KOTA SETAR**

Oleh:

TEUKU ANTONI

**SARJANA SAINS PENGURUSAN
UNIVERSITI UTARA MALAYSIA
Disember 2012**

**PERANAN SISTEM e-SINAR DALAM USAHA
MENGURANGKAN KADAR KEMISKINAN
BAGI DAERAH KOTA SETAR**

Oleh:

TEUKU ANTONI

**Kertas Projek Sarjana ini di serahkan kepada :
Othman Yeop Abdullah Graduate School of Business,
Universiti Utara Malaysia sebagai memenuhi syarat
penganugerahan Sarjana Sains (Pengurusan)**

KEBENARAN MENGGUNA

Kertas projek ini dikemukakan sebagai memenuhi sebahagian daripada keperluan pengijazahan program sarjana Universiti Utara Malaysia. Saya bersetuju membenarkan pihak perpustakaan Universiti memamerkannya sebagai bahan rujukan umum. Saya juga bersetuju bahawa sebarang bentuk salinan samada secara keseluruhan atau sebahagian daripada kertas projek ini untuk tujuan akademik adalah dibolehkan dengan kebenaran penyelia kertas projek atau Dekan Othman Yeop Abdullah Graduate School of Business. Sebarang bentuk salinan dan cetakan bagi tujuan komersial dan keuntungan adalah dilarang sama sekali tanpa kebenaran tertulis daripada penyelidik. Pernyataan rujukan kepada penyelidik dan Universiti Utara Malaysia perlu dinyatakan jika sebarang bentuk rujukan dibuat ke atas kertas projek ini.

Kebenaran untuk menyalin atau menggunakan kertas projek ini samada sebahagian atau keseluruhannya hendaklah dipohon melalui :

Dekan,
Othman Yeop Abdullah Graduate School of Business
Universiti Utara Malaysia
06010 UUM Sintok
Kedah Darulaman, Malaysia

PENGAKUAN

Saya akui bahawa kertas projek yang bertajuk õ Peranan Sistem e- Sinar Dalam Usaha Mengurangkan Kadar Kemiskinan Bagi Daerah Kota Setarö adalah hasil nukilan saya sendiri kecuali ringkasan yang tiap-tiap satunya telah saya jelaskan sumbernya. Kertas projek ini tidak pernah dikemukakan atau diterima sebagai projek lain.

Saya akui bahawa setiap bantuan yang diterima untuk menyiapkan projek kajian ini adalah dari sumber yang dibenarkan.

Teuku Antoni
809271
Kolej Perniagaan
School of Business Management
Universiti Utara Malaysia
06010 Sintok
Kedah Darulaman
Malaysia

Disember, 2012

ABSTRAK

Dalam usaha mengurangkan kadar kemiskinan di Negeri Kedah Darulaman ditubuhkan suatu sistem rekod data rakyat miskin yang merekod segala maklumat yang berkaitan ketua isi rumah (KIR) miskin di Negari Kedah Darulaman, yang dikenal dengan nama sistem e-Sinar. Objek utama kajian ini adalah untuk mengenal pasti peranan system e-Sinar dalam usaha mengurangkan kadar kemiskinan bagi Daerah Kota Setar. Pengumpulan data penelitian menggunakan metode wawancara langsung.. Kemudian dilakukan analisis terhadap data yang telah terkumpul dengan metode deskriptif kualitatif. Hasil kajian menunjukan Peranan sistem e-Sinar iaitu menjadi rujukan induk dalam mencari kelompok sasaran yang akan menerima dampak daripada program pembasmian kemiskinan, menepis isu pertindihan dan ketirisan, tool analysis dalam mengembangkan berbagai formulasi kebijakan dan perancangan program pembasmian kemiskinan, sebagai indikator tingkat keberhasilan program. Kebaikan sistem e-sinar iaitu berasas komoniti, dapat dipertanggung jawabkan, objektif dan telus, masyarakat mudah dalam melakukan pendaftaran,pemantauan dan pengawalan, boleh di akses oleh agensi-agensi yang berhubungkait dengan program pembasmian kemiskinan. Kelemahan sistem e-sinar iaitu tidak ada di lakukan pengawalan, kajian/nilai semula dan pemutihan peserta oleh urusetia sistem e-Sinar hal ini di sebabkan kurangnya tenaga kerja. Berdasarkan hasil kajian tersebut, cadangan yang diberikan adalah: Mempertahankan kelangsungan sistem e-Sinar dalam usaha mengurangkan kadar kemiskinan di Daerah Kota Setar dengan cara membentuk tim satuan kerja pembasmian kemiskinan di peringkat daerah. Meningkatkan penyelarasan di antara agensi-agensi pemberi bantuan program pembasmian kemiskinan melalui tim satuan kerja pembasmian kemiskinan di peringkat Daerah, sehingga menjadi terintegrasi program pembasmian kemiskinan di peringkat daerah. Dengan demikian boleh menipis isu berbedaan birokrasi antar agansi dengan cara membuat sebuah standar operasi bersama dalam rangka melaksanakan program pembasmian kemiskinan di peringkat Daerah secara terpadu.

Kata kunci : Kemiskinan, Sistem e-Sinar

ABSTRACT

In an effort to lessen the levels of poverty in the State of Kedah Darulaman embodied a system of records of data of poor people who recorded any ordinance relating to the head of the household poor the State of Kedah Darulaman, known as e-Sinar system. The main object of this study is to know the definite role of e-Sinar system in an effort to lessen poverty levels for Kota Setar. Research data collection using interviews directly . Then do the analysis of the data that has been collected by qualitative descriptive method. The results of the study show the role of e-Sinar system namely a reference to the parent in search of the target group who will be affected rather than the poverty eradication program, dismissed the issue overlap and leakage, analysis tool in developing policy formulation and program design poverty eradication, as an indicator of the level of success of the program. Goodness e-Sinar system community basis namely, accountable, objective and transparency, the easier the registration, monitoring and escort, may be accessed by agencies that related the poverty eradication program. E-Sinar system weaknesses namely nothing done escort, study / original values and bleaching participants by e-Sinar system secretariat it caused labor shortages. Based on the results of such studies, reserves are: Maintain continuity of e-Sinar system in an effort to lessen the levels of poverty in the Region Kota Setar by forming teams unit ranked in the area of poverty eradication. Improve alignment between aid agencies poverty eradication program through poverty eradication teams unit ranked in the area, so it becomes integrated poverty eradication programs ranked in the region. Thus the issue of thinning may difference bureaucracy among agency by creating a common operating standards in order to implement poverty eradication programs in an integrated regional ranking.

Keywords: Poverty, e-Sinar system

PENGHARGAAN

Dengan nama Allah SWT Yang Maha Pemurah dan Maha Mengasihani,

Assalamu^{alaikum} dan Salam sejahtera

Syukur Alhamdulillah setinggi-tinggi kesyukuran dipanjangkan ke hadrat Ilahi di atas limpah kurnia serta hidayah-Nya yang membolehkan kajian ini diselesaikan mengikut tempoh masa yang telah ditetapkan walaupun menempuh pelbagai pengalaman suka dan duka.

Penghargaan yang tidak terhingga saya rakamkan kepada Dr. Munauwar Bin Mustafa selaku penyelia saya yang telah banyak memberi bimbingan dan dorongan sehingga selesainya kajian ini. Sesungguhnya segala ilmu dan tunjuk ajar yang telah dicurahkan itu sangat bermakna buat saya bukan sahaja semasa menyiapkan projek ini tetapi untuk perkembangan kerjanya dan pendidikan saya pada masa akan datang.

Kepada pihak penilai/penguji, Dr. Shuhymee Ahmad dan Dr. Azahari Ramli, terima kasih diucapkan di atas kesanggupan untuk meluangkan masa menyemak kajian ini dan memberikan sumbangan buah pikiran bagi penambahbaikan, yang telah dibentangkan pada hari Ahad tarikh 30 hari bulan Disember 2012.

Ucapan penghargaan dan terima kasih yang tidak terhingga juga saya ucapkan kepada ibu bapa saya, Banta Beransyah (Alm) dan Ibunda Nurbaiti (Alm), ibu bapa mertua Taufik Lubis (Alm) dan Khairani Siregar (Alm), dan kepada isteri tercinta Evi Fitriani yang selalu menjaga dan membimbangi ketiga buah hati kami, Ananda TM. Athar, TM. Riziq dan TM. Rayyan diucapkan secara khusus kerana telah banyak membantu dan memberikan sokongan serta dorongan semangat sewaktu bertungkus lumus menyiapkan kajian ini. Terima kasih di atas doa yang diberikan dari kedua-dua belah keluarga buat saya menempuh pendidikan selama ini dalam mengajar erti kesabaran dan ketabahan selama ini.

Ucapan terima kasih juga disampaikan kepada pihak Kerajaan Aceh khususnya Lembaga Pengembangan Sumber Daya Manusia (LPSDM) Aceh dan Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (BAPPEDA) Nagan Raya, tempat saya bertugas, yang telah memberi kesempatan untuk saya menuntut di Universiti Utara Malaysia. Ucapan terima kasih juga diucapkan kepada seluruh pegawai di Pejabat Daerah Kota Setar, tempat saya mengambil kajian ini, tempat saya jalani latihan industri selama 3 bulan 4 hari (mulai 17 September hingga 20 Disember 2012). Juga ucapan terima kasih kepada Urusetia e-Sinar yang telah memberikan maklumat yang saya perlukan dalam menyelesaikan kajian ini.

Bagi Cek Rozi dan keluarga saya mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya yang telah menjadi orang tua kami selama kami menuntut ilmu di Malaysia

Akhir sekali, saya mengucapkan terima kasih kepada rakan-rakan seperjuangan dari rakan-rakan pelajar Aceh di atas memberi sokongan moral, semangat kepada saya. Saya amat menyanjung tinggi segala sokongan, kesabaran dan pengorbanan yang telah rakan-rakan berikan. Serta kepada semua pihak lain yang terlibat secara langsung dan tidak langsung dalam menjalankan kajian ini. Jasa anda semua akan dikenang sampai bila-bila masa.

Sekian, terima kasih

Teuku Antoni (809271)
Disember 2012

SENARAI JADUAL

JADUAL	TAJUK	MUKA SURAT
Jadual 3.1	Perolehan Garis Kemiskinan (PGK) (sumber EPU) í í í í .	18
Jadual 5.2	Data Kemiskinan Daerah Kota Setar Tarikh Daftar 21-10-2009 Sampai 21-10-2012 (sumber Sistem e-Sinar) í í í í í í	31
Jadual 5.3	Statistik Ketua Isi Rumah Miskin mengikut mukim di Daerah Kota Setar Dari 1 januari 2008 sampai 16 Oktober 2012 í í .	32

SENARAI RAJAH

RAJAH	TAJUK	MUKA SURAT
Rajah 3.1	Carta Aliran Pendaftaran Borang e-Sinar Peringkat Daerah	.. 23
Rajah 3.2	Kerangka Kajian	.. 25

SENARAI LAMPIRAN

LAMPIRAN	TAJUK
Lampiran 1.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman (Mengikut Daerah) Bilangan Ketua Isi Rumah
Lampiran 2.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman (Mengikut Daerah) Kategori Kemiskinan
Lampiran 3.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Jantina bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 4.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Bangsa bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 5.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman (Mengikut Daerah) Julat Pendapatan
Lampiran 6.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman (Mengikut Parlimen) Julat Pendapatan Perkapita
Lampiran 7.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman (Mengikut Daerah) Julat Bilangan Tanggungan
Lampiran 8.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman (Mengikut Daerah) Julat Umur
Lampiran 9.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Taraf Perkahwinan bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 10.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Taraf Pendidikan bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 11.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Status Rumah bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 12.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Rawatan Dialis Buah Pinggang bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 13.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Pemilikan Tanah bagi Kategori Keseluruhan
Lampiran 14.	Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Kecacatan (tiada kad OKU) bagi Kategori Keseluruhan

Lampiran 15. Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Kecacatan (ada kad OKU) bagi Kategori Keseluruhan

Lampiran 16. Statistik Kemiskinan Negeri Kedah Darulaman Mengikut Daerah dan Keadan Rumah bagi Kategori Keseluruhan

Lampiran 17. Statistik Agensi Bilangan Keseluruhan

Lampiran 18. Carta Organisasi Pejabat Daerah Kota Setar

Lampiran 19. Daftar Pertanyaan Saat Temuduga.

KANDUNGAN

BAB 3 PERANAN SISTEM E-SINAR DALAM USAHA MENGURANGKAN KADAR KEMISKINAN.....	14
3.0 Pengenalan	14
3.1 Pengertian Peranan	14
3.2 Teori Kemiskinan	15
3.2.1 Program Pembasmian Kemiskinan di Malaysia	16
3.2.2 Penyebab Kemiskinan	19
3.2.3 Jenis Kemiskinan	20
3.3 Sistem e-Sinar	21
3.3.1 Latar Belakang	21
3.3.2 Apakah Sistem e-Sinar	22
3.3.3 Proses Kerja Sistem e-Sinar	22
3.4 Kerangka Kajian	24
3.5 Kesimpulan	26
BAB 4. KAEADAH KAJIAN	27
4.0 Pengenalan	27
4.1 Ruang Lingkup Kajian	27
4.2 Jenis dan Sumber Data	27
4.3 Teknik Persampelan	28
4.4 Teknik Analisa Data	28
4.5 Kesimpulan	29
BAB 5. DAPATAN KAJIAN	30
5.0 Pengenalan	30
5.1 Kondisi Kemiskinan di Daerah Kota Setar	30
5.2 Klasifikasi Data yang Disediakan oleh Sistem e- Sinar	33
5.3 Program e-Sinar Dalam Usaha Mengurangkan Kadar Kemiskinan	37
5.4 Peranan Sistem e-Sinar	37
5.4.1 Rujukan Induk Oleh Daerah Kota Setar dan Agensi-Agenzi Bantuan Bagi Senarai Nama Rakyat Miskin	38
5.4.2 Penyelaras Program Pembasmian Kemiskinan di Daerah Kota Setar	39

5.4.3 Input Bagi Perancangan Program Pembasmian Kemiskinan	
Di Daerah Kota Setarí	40
5.4.4 Pengawasan dan Penilaian Program Pembasmian Kemiskinan	
Di Daerah Kota Setarí	41
5.5 Kebaikan dan Kelemahan Sistem e-Sinar	44
5.5.1 Kebaikan Sistem e-Sinar	45
5.5.2 Kelemahan Sistem e-Sinar	46
5.6 Kesimpulan	48
BAB 6. KESIMPULAN DAN CADANGAN	49
6.0 Pengenalan	49
6.1 Kesimpulan	49
6.2 Cadangan	50
6.2.1 Cadangan Bagi Penambah Baikan Program Pengurangan Kadar Kemiskinan	50
6.2.2 Cadangan Bagi Kajian Selanjutnya	51
RUJUKAN	53
LAMPIRAN	55

BAB 1

PENDAHULUAN

1.1 Latar Belakang

Kemiskinan merupakan masalah kompleks yang dipengaruhi oleh berbagai faktor yang berhubung kait, antara lain: tingkat perolehan, kesihatan, pendidikan, akses terhadap barang dan jasa, lokasi, geografi, jantina, dan keadaan lingkungan. Jadi kemiskinan boleh didefinisikan keadaan di mana seseorang atau sekelompok orang, lelaki dan perempuan, tidak dipenuhi hak-hak asasnya bagi mempertahankan dan mengembangkan kehidupan yang bermartabat. Definisi ini beranjak dari pendekatan berbasis hak yang mengakui bahwa masyarakat miskin mempunyai hak-hak asas yang sama dengan anggota masyarakat lain.

Kemiskinan tidak lagi difahami hanya sebatas ketidakmampuan ekonomi, tetapi juga kegagalan memenuhi hak-hak asas dan perbezaan perlakuan bagi seseorang atau sekelompok orang dalam menjalani kehidupan secara bermartabat. Hak-hak asas yang diakui secara umum meliputi terpenuhinya keperluan pangan, kesihatan, pendidikan, pekerjaan, perumahan, air bersih, pertanahan, sumberdaya alam, dan lingkungan hidup, rasa aman dari perlakuan atau ancaman tindak kekerasan dan hak bagi turutserta dalam kehidupan sosial-politik, baik bagi perempuan maupun lelaki.

Kemiskinan menjadi salah satu ukuran terpenting bagi mengetahui tingkat kesejahteraan suatu rumah tangga. Sebagai suatu ukuran agregat, tingkat kemiskinan

The contents of
the thesis is for
internal user
only

Rujukan

- Ala, Andre Bayo. (1981). *Kemiskinan dan Strategi Memerangi Kemiskinan*. Yogyakarta: Penerbit Liberty.
- Bungin, Burhan. (2003). *Analisis Data Penelitian Kualitatif: Pemahaman Filosofis dan Metodologis ke Arah Penggunaan Model Aplikasi*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Efendi, Tadjuddin Noer. (1993). *Sumber Daya Manusia, Peluang Kerja dan Kemiskinan*. Yogyakarta: PT Tiara Wacana.
- Hassan Haji Ali & Rahmah Ismail (1996) Hubungan antara pertumbuhan ekonomi dengan agihan pendapatan: kes Malaysia dlm Chamuri Siwar & Nor Aini Hj. Idris(pnyts) *Kemiskinan dalam Arus Pembangunan Ekonomi di Malaysia*, Bangi: Penerbit UKM.
- Kuncoro, Mudrajat. (2004). *Otonomi Daerah - Reformasi, Perencanaan, Strategi dan Peluang*. Jakarta : Penerbit Erlangga.
- Lewis, John P. dan Valeriana Kallab (Eds). (1987). *Mengkaji Ulang Strategi Strategi Pembangunan*. Terjemah: Pandam Guritno. Jakarta: Penerbit Universitas Indonesia.
- Mikkelsen, Britha. (2003). *Metode Penelitian Partisipatoris dan Upaya-Upaya Pemberdayaan*. Terjemah: Matheos Nalle Jakarta: Yayasan Obor Indonesia.
- Mitlin, D. (2003), *Housing and urban poverty: A consideration of the criteria of affordability, diversity and inclusion*, *Housing Studies* 16(4): 509- 522.
- Moleong, Lexy J. (1994). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: Penerbit PT Remaja Rosdakarya.
- Moser, Caroline O. N., (1997), *The asset vulnerability framework: Reassessing urban poverty education strategies*, *World Development*, vol 26(1): 1-19
- Muhadjir, Noeng. (2000). *Metode Penelitian Kualitatif Edisi IV*. Yogyakarta: Penerbit Rake Sarasin.
- Nasution, Lutfi I. (ed). (1996). *Memahami dan Menanggulangi Kemiskinan di Indonesia- 70 Tahun Prof. Sajogyo*. Jakarta: PT Gramedia Widiasarana.
- Nugroho, Iwan dan Rokhmin Dahuri. (2004). *Pembangunan Wilayah- Perspektif Ekonomi, Sosial dan Lingkungan*. Jakarta: Pustaka LP3ES.
- Rajah Rasiah and Ishak Shari (2001). *Market, Government and Malaysia's New Economic Policy*, *Cambridge Journal of Economics*, 25(1):57-78.
- Ridlo, Mohammad Agung. (2001). *Kemiskinan di Perkotaan*. Semarang: Penerbit Unissula Press.
- Rusli, Said (ed). (1995). *Metodologi Identifikasi Golongan dan Daerah Miskin: Suatu Tinjauan dan Alternatif*. Jakarta: PT Gramedia Widiasarana Utama dan Institut Bogor.
- Sahdan, Gregorius. (2005). "Menanggulangi Kemiskinan Desa". *Jurnal Ekonomi Rakyat. Ekonomi Rakyat dan Kemiskinan*, Maret 2005.
- Satterthwaite, David (2001), *Reducing urban poverty: constraints on the effectiveness of aid agencies and development banks and some suggestions for changed Environment and Urbanization* 2001, 137-157

- Serageldin, Ismail. (1989). "Poverty, Adjustment, and Growth in Africa." Washington, D.C.: The World Bank
- Soegijoko, Budi Tjahjati S. dan BS Kusbiantoro (ed). (1997). *Bunga Rampai Perencanaan Pembangunan di Indonesia*. Bandung: Yayasan Soegijanto Soegijoko.
- Suparlan, Parsudi. (1994). *Kemiskinan di Perkotaan*. Yogyakarta: Penerbit Kanisius.
- Supriatna, Tjahya. (1997). *Birokrasi Pemberdayaan dan Pengentasan Kemiskinan*. Bandung: Humaniora Utama Press.
- Tjokrowinoto, Moeljarto. (1995). *Politik Pembangunan: Sebuah Analisis Konsep, Arah dan Strategi*. Yogyakarta: PT Tiara Wacana.
- UNHABITAT, (2002) Cities Alliance, Background Papers 1-4 for Expert Meeting on Urban Indicators, Mimeo, Nairobi, 2002.
- UN-HABITAT , (2003), *Slums of the World: The Face of Urban Poverty in the New Millennium*, (Nairobi, Kenya: UN-HABITAT)
- Wan Nor Azriyati Wan Abd Aziz, Faizah Ahmad, Noor Rosly Hanifl and Wang Hong Kok (2011), *Pembasmian Kemiskinan Bandar ke arah Bandar Inklusif dan Sejahtera: Cabaran Kuala Lumpur*, Journal of Surveying, Construction & Property Vol. 2 Issue 1
- Wiranto, Tatag. (2003). "Profil Kemiskinan di Perdesaan". Info Urdi. Vol.14,Januari-Maret 2003
- World Bank Development Report (2000/2001):*Attacking Poverty*. Oxford University Press Boston. 2001.
- Zurina Shafii, Norhasni Zainal Abiddin and Abdul Razaq Ahmad (2009). *Ethnic Heterogeneity in the Malaysian Economy: A Special reference to the ethnic group participation in financial planning activities* . The Journal of International Social Research Vol 2/8 Summer