

**KAJIAN KE ATAS HAK PAKAI KHUSUS TANAH
DALAM SISTEM PERUNDANGAN
PERTANAHAN NASIONAL**

ARIFIN BUR

**DOKTOR FALSAFAH
UNIVERSITI UTARA MALAYSIA
Oktober 2014**

**KAJIAN KE ATAS HAK PAKAI KHUSUS TANAH
DALAM SISTEM PERUNDANGAN
PERTANAHAN NASIONAL**

**Oleh:
ARIFIN BUR**

**Tesis Diserahkan kepada Ghazali Shafie Graduate School of
Government, University Utara Malaysia
bagi memenuhi syarat Ijazah Doktor Falsafah**

KEBENANARAN PENGGUNAAN

Tesis ini dikemukakan sebagai memenuhi keperluan pengijazahan Doktor Falsafah Kolej Undang-Undang, Kerajaan, dan Pengajian Antarabangsa, Universiti Utara Malaysia. Saya dengan ini bersetuju memberi kebenaran kepada penyelia saya atau Dekan Pascasiswazah dan Penyelidikan, Kolej Undang-Undang, Kerajaan, dan Pengajian Antarabangsa (jika tanpa kehadiran saya) membuat salinan sebahagian atau sepenuhnya tesis dalam apa jua cara bagi tujuan kerjasama. Sebarang penyalinan atau penerbitan tesis ini bagi memperoleh faedah kewangan mesti terlebih dahulu mendapat kebenaran bertulis daripada saya. Penghargaan yang sewajarnya juga hendaklah diberikan kepada Universiti Utara Malaysia untuk sebarang penggunaan bahan yang terdapat dalam tesis ini bagi tujuan ilmiah.

Permohonan untuk membuat salinan atau penggunaan bahan dalam tesis ini sama ada sepenuhnya ataupun sebahagian, hendaklah dialamatkan kepada:

Dekan Pascasiswazah dan Penyelidikan
Kolej Undang-Undang, Kerajaan, dan Pengajian Antarabangsa
Universiti Utara Malaysia
06010 UUM Sintok
Kedah Darul Aman
MALAYSIA

PERAKUAN

“Saya akui karya ini adalah hasil kerja saya sendiri kecuali nukilan dan ringkasan yang tiap-tiap satunya telah saya jelaskan sumbernya.”

Tarikh : 28 Oktober 2014

Tanda Tangan

Nama : Arifin Bur

Nombor Matrik : 91257

ABSTRAK

Pemberimilikan tanah terhadap tanah hak pakai khusus bagi keperluan perbadanan awam sepatutnya berasaskan kepada undang-undang yang berkuatkuasa iaitu Undang-Undang Pokok Agraria Nombor 5 1960 (UUPA). Konsep hak pakai diperuntukan di bawah seksyen 41, 42 dan 43 UUPA namun ia bersifat umum. Objektif kajian ini ialah untuk mengkaji sama ada konsep hak pakai khusus tanah boleh diterimapakai secara rasmi di bawah sistem perundangan pertanahan nasional Indonesia. Isu-isu mengenai dasar perundangan, sebutan nama, jangka masa, tanah sebagai objek, perbadanan sebagai subjek hak yang terangkum di bawah konsep hak pakai khusus tanah ini merupakan isu yang turut diberikan penjelasannya. Kajian ini berbentuk kualitatif dan deskriptif dengan menggunakan kaedah temubual yang dibuat dengan respondens dari pelbagai latarbelakang di Indonesia. Kaedah induktif digunakan untuk membincangkan hasil kajian yang didapati daripada data sekunder dan hasil temubual dengan responden. Hasil kajian ini mendapati undang-undang khusus yang mengatur hak pakai khusus tanah belum wujud lagi di bawah sistem perundangan tanah nasional Indonesia. Walau bagaimanapun peraturan dasar perundangan tanah yang mengatur hak pakai sedia ada sudah merangkumi konsep hak pakai khusus tanah secara substantif. Selain itu kajian ini juga mendapati ciri-ciri atau sifat-sifat seperti tanah negara sebagai objek, perbadanan awam sebagai subjek, jangka masa yang tidak ditentukan, tidak boleh dipindahmilikan dan dibebankan dengan hak tanggungan adalah menyokong sifat khusus kepada hak pakai khusus tanah ini. Kesemua ciri-ciri dan sifat-sifat ini diamalkan oleh pihak berkuasa tetapi tidak menggunakan sebutan nama hak pakai khusus sebaliknya hak pakai institusi pemerintah. Kajian ini mencadangkan undang-undang hak pakai khusus tanah dan tanahnya dijadikan sebagai aset negara untuk menambahbaikkan hak pakai khusus tanah yang masih belum wujud secara konseptual mengikut undang-undang tanah di Indonesia.

Kata Kunci: Agraria, Aset negara, Hak pakai khusus, Undang-undang, Tanah

ABSTRACT

Alienation of land to public corporation for specific land use rights must be conducted in accordance with the present law in force namely Undang-undang Pokok Agraria Nombor 5 1960 (UUPA). The concept of land rights is provided under section 41, 42 and 43 of the UUPA but are general in nature. The objective of this study is to examine whether the concept of specific land use rights can be officially applicable under the Indonesian national land law. Issues relating to legal policy, use of name, duration of time as an object, the corporation as a right of subject which are under the concept of specific land use rights have been explained. This is a qualitative and descriptive study applying the method of interview where the collection of data was made through interviews of respondents from different backgrounds in Indonesian. The inductive method is used to discuss the findings of secondary data and results of interview with the respondents. The study has indicated that a specific law governing specific land use rights does not exist in Indonesian national land law. However, land law policy regulating land rights has substantively incorporated the features of the concept of specific land use rights. This study also found that the characteristics such as national land as an object, public corporation as a subject, unspecified duration of time, incapability of transfer of land and liability rights are all supportive to the characteristics of specific land use rights in question. All of these characteristics are applied by the authorities without using the name of specific land use rights instead they use the term land rights of the government. This study proposes that the law on specific land use rights and the land therein be accepted as national assets in order to ameliorate the concept of specific land use rights which are still non-existent under the Indonesian national land law.

Keyword: Agraria, Land, Law, National asset, Specific Land Use Rights.

PENGHARGAAN

“Bismillahirrahmanirrahiim”

“Dengan nama Allah Yang Maha Pengasih dan Penyayang”

Syukur alhamdulillah kepada Allah SWT serta salawat dan salam atas junjungan Nabi Muhammad SAW. Saya panjatkan kesyukuran ke hadirat-Nya, kerana memberikan saya kesihatan, masa, dan kematangan fikiran untuk menyiapkan kajian ini dalam bentuk sebegini rupa. Jutaan terima kasih yang rasanya tidak mampu untuk membalas kembali hingga akhir hayat saya kepada penyelia saya, Assoc. Profesor Dr. Rusniah Binti Ahmad dengan kepakarannya banyak membantu saya, memberi bimbingan, teguran, dan nasihat yang begitu berguna sepanjang kajian ini dilakukan. Jutaan terima kasih saya pula kepada Assoc. Profesor. Dr. Asmah Laili Hj. Yeon sebagai Chairperson of Viva Sesion, Prof. Dr. Rohimi Shapiee sebagai External Examiner, dan Dr. Harlida Abdul Wahab sebagai Internal Examiner. Terima kasih saya juga kepada Rektor UIR Profesor Dr. Detri Karya, MSc, Dekan Fakultas Hukum UIR Profesor Dr. Syafrinaldi, SH.,MCL, dan Profesor Dr. Hasan Basri Jumin, MSc, sebagai mantan Rektor UIR, Direktur Program Pascasarjana UIR DR. Sri Wahyuni, SH., Msi, atas kerjasama yang diberikan sepanjang tempoh saya melanjutkan pengajian. Terima kasih juga saya rakamkan kepada Pemerintah Propinsi Riau atas skim bantuan zamalah bagi membantu dari segi kewangan pada awal kajian ini.

Banyak data bagi penulisan ini diperolehi dari responden. Oleh itu, jutaan terima kasih diucapkan kepada Pakar Perundangan Pertanahan Indonesia Profesor Dr. Yuliamirwati., SH.,MH. Profesor Dr. Herawan Sauni., SH., MH, dan responden lain sama ada di bawah badan eksekutif, kehakiman, mahupun lembaga agama dan

sosial yang tidak dapat saya sebutkan namanya.

Khusus buat ayahanda saya Burhan bin Majid dan bonda saya Darwisah binti Doya' yang tidak sempat menikmati kejayaan saya ini kerana telah dipanggil Allah SWT. Semoga roh mereka dicucuri rahmat Allah SWT.

Junjungan terima kasih dan setinggi-tinggi penghargaan saya tujukan khas buat isteri tercinta, Hajah Suridah binti Ahmad atas keizinan, semangat, kesabaran dan tolak ansur yang ditunjukkan menguatkan semangat saya untuk menempuh masa-masa yang sukar. Tidak ketinggalan buat anakanda kami; Aribudisunarko, ST., MH., DR. David Andrio, ST., Msi., Dodivivino, SH., dan Lola Indah Sari, SH., yang moga-moga suatu hari nanti mengikuti jejak langkah ayahanda.

Sintok, Kedah Darul Aman,
28 Oktober 2014
Penulis,

Arifin Bur
Matrik 91257

SENARAI ISI KANDUNGAN

MUKA SURAT

HALAMAN TAJUK	i
PERAKUAN KERJA TESIS / DISERTASI	iii
KEBENARAN PENGGUNAAN	v
PERAKUAN	vi
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
PENGHARGAAN	ix
SENARAI KANDUNGAN	xi
SENARAI TATA NAMA	xviii
SENARAI STATUT	xxii
SENARAI ISTILAH	xxiv
SENARAI JADUAL	xxvi
SENARAI SINGKATAN PERKATAAN	xxvii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.0 Pengenalan	1
1.1 Pernyataan Masalah	3
1.2 Persoalan Kajian	12
1.3 Objektif Kajian	12
1.4 Kepentingan Kajian	13
1.5 Definisi Istilah	14
1.6 Kekangan Kajian	16
1.7 Penyusunan Bab	17
1.8 Rumusan	18
BAB 2 SOROTAN KARYA	19
2.0 Pengenalan	19
2.1 Perlembagaan Punca Perundangan Pertanahan Indonesia	20
2.1.1 Makna perlembagaan sebagai punca perundangan pertanahan Indonesia	20

2.1.2 Undang-undang memiliki peranan dalam Penguasaan tanah	25
2.2 Konsep Hak Penguasaan Tanah dalam Perundangan Pertanahan Indonesia	32
2.2.1 Makna perundangan pertanahan	32
2.2.2 Ciri-ciri atau sifat hak penguasaan tanah	34
2.2.3 Konsep hak penguasaan tanah	35
2.3 Hak Pakai Khusus Tanah Di Bawah Hak Penguasaan Tanah	50
2.3.1 Hak pakai khusus tanah sebagai hak awam	50
2.3.2 Sebutan nama hak pakai khusus tanah	52
2.3.3 Hak gunapakai tanah negara bagi hak pakai khusus Tanah	54
2.3.4 Perbadanan awam subjek hak pakai khusus tanah	56
2.3.5 Pelupusan dan pindah milik tanah hak pakai khusus	66
2.3.6 Tamat tempoh hak pakai khusus tanah	68
2.4 Pewartaan Tanah Hak Pakai Khusus	69
2.4.1 Pewartaan dari segi undang-undang	69
2.4.2 Pewartaan dari segi pentadbiran dan fizikal	73
2.5 Rumusan	74
BAB 3 KAEDAH KAJIAN	77
3.0 Pengenalan	77
3.1 Reka Bentuk Kajian	77
3.2 Skop Kajian	79
3.3 Populasi dan Sampel Kajian	81
3.3.1 Daerah Kota Pekanbaru	81
3.3.2 Daerah Kabupaten Siak Sri Indrapura	81
3.3.3 Populasi	82

3.4 Teknik Persampelan	84
3.5 Pembentukan Instrumen Kajian	85
3.6 Tatacara Pengumpulan Data	86
3.7 Analisis Data	92
3.8 Rumusan	95
BAB 4 DAPATAN KAJIAN	96
4.0 Pengenalan	96
4.1 Proses Menjalankan Kajian dan Kadar Perolehan Jawapan Temu bual	96
4.2 Maklumat Deskriptif Responden Kajian	97
4.3 Kewujudan Undang-Undang Hak Pakai Khusus Tanah di Indonesia	97
4.3.1 Hubung kait hak pakai khusus tanah dengan perundangan pertanahan	97
4.3.2 Peranan perundangan pertanahan ke atas hak pakai khusus tanah	99
4.3.3 Ruang hak pakai khusus tanah dalam perundangan Pertanahan	102
4.3.4 Undang-undang hak pakai khusus tanah sebagai rujukan	105
4.4 Ciri-ciri atau Sifat Hak Pakai Khusus Tanah di Indonesia	107
4.4.1 Ciri-ciri atau sifat hak pakai khusus tanah dari segi hak penguasaan tanah sebagai lembaga perundangan	107
4.4.2 Ciri-ciri atau sifat hak pakai khusus tanah dari segi hak penguasaan tanah sebagai hubungan perundangan konkrit	116
4.5 Pengamalan Hak Pakai Khusus Tanah oleh Pihak Berkuasa Dalam Pentadbiran Pertanahan	120
4.5.1 Sebutan nama hak pakai khusus tanah dari segi amalan	120
4.5.2 Pemanfaatan tanah bagi hak pakai khusus tanah dari segi amalan	122
4.5.3 Cara memperolehi dan bukti hak pakai khusus tanah	124

4.5.4	Pembebanan dan pindahtamilik hak pakai khusus tanah	125
4.6	Masalah Dihadapi Pihak Berkuasa Dalam Pengamalan Hak Pakai Khusus Tanah	128
4.6.1	Masalah undang-undang sebagai rujukan	128
4.6.2	Masalah pewartaan hak pakai khusus tanah	130
4.6.3	Masalah hak pakai khusus tanah dalam pelbagai kes	133
4.7	Cara Menambahbaikkan Kelemahan Hak Pakai Khusus Tanah	135
4.7.1	Cara dari segi undang-undang sebagai penanda aras	135
4.7.2	Cara mengamalkan pewartaan ke atas hak pakai khusus Tanah	137
4.8	Rumusan	139
BAB 5	PERBINCANGAN DAPATAN KAJIAN	142
5.0	Pengenalan	142
5.1	Kewujudan Undang-Undang Hak Pakai Khusus Tanah di Indonesia	142
5.1.1	Hubung kait hak pakai khusus tanah dengan perundangan pertanahan	142
5.1.2	Peranan perundangan pertanahan terhadap hak pakai khusus tanah	150
5.1.3	Ruang hak pakai khusus tanah dalam perundangan Pertanahan	156
5.1.4	Undang-undang hak pakai khusus tanah sebagai rujukan	170
5.2	Ciri-ciri atau Sifat Hak Pakai Khusus Tanah di Indonesia	173
5.2.1	Ciri-ciri atau sifat hak pakai khusus tanah dari segi hak penguasaan tanah sebagai lembaga perundangan	173
5.2.2	Ciri-ciri atau sifat hak pakai khusus tanah dari segi hak penguasaan tanah sebagai hubungan perundangan konkrit	193

5.3 Pengamalan Hak Pakai Khusus Tanah oleh Pihak Berkuasa Dalam Pentadbiran Pertanahan	202
5.3.1 Sebutan nama hak pakai khusus tanah dari segi amalan	202
5.3.2 Pemanfaatan tanah hak pakai khusus tanah	204
5.3.3 Cara memperolehi dan bukti hak pakai khusus tanah	206
5.3.4 Pembebanan dan pindahmilik hak pakai khusus tanah	208
5.4 Permasalahan Dihadapi Pihak Berkuasa Dalam Pengamalan Hak Pakai Khusus Tanah	210
5.4.1 Masalah undang-undang hak pakai khusus tanah sebagai Rujukan	210
5.4.2 Masalah pewartaan hak pakai khusus tanah	213
5.4.3 Masalah hak pakai khusus tanah dalam pelbagai kes	228
5.5 Cara Menambahbaikkan Kelemahan Hak Pakai Khusus Tanah	232
5.5.1 Cara mewujudkan undang-undang sebagai penanda aras	232
5.5.2 Cara mengamalkan pewartaan ke atas hak pakai khusus tanah	236
5.6 Rumusan	241
BAB 6 KESIMPULAN DAN CADANGAN	244
6.0 Pengenalan	244
6.1 Kesimpulan	244
6.1.1 Undang-undang hak pakai khusus tanah di Indonesia	244
6.1.2 Ciri-ciri atau sifat hak pakai khusus tanah di Indonesia	245
6.1.3 Pengamalan hak pakai khusus tanah dalam penyelenggaraan pentadbiran pertanahan di Indonesia	246
6.1.4 Masalah yang dihadapi dalam mengamalkan hak pakai khusus tanah	246

6.1.5 Penambahbaikan bagi hak pakai khusus tanah	247
6.2 Cadangan dan Saranan	248
6.3 Cadangan Lanjutan	257
6.4 Rumusan	259

BIBLIOGRAFI	261
--------------------	-----

LAMPIRAN

- A. Undang-Undang Nombor 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar
Pokok-Pokok Agraria
- B. Borang Temu bual
 - 1. Badan Eksekutif
 - 2. Badan Kehakiman
 - 3. Badan Pertanahan Nasional (BPN)
 - 4. Pejabat Kekayaan Negara
 - 5. Pertubuhan Agama dan Sosial
 - 6. Pakar Perundangan Pertanahan

SENARAI TATANAMA

Bilangan	Tatanama		Muka surat
1.	UUD'45	Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.	1, 2, 4, 5, 108, 110, 111, 147, 154, 155, 159, 160, 162, 163, 168, 170, 172, 173, 175, 176, 243, 254, 259, 264, 268.
2.	UUPA.5.1960	Undang-Undang Pokok Agraria Nombor 5 Tahun 1960.	1, 2, 3, 4, 5, 6, 13, 16, 30, 35, 36, 39, 44, 47, 48, 58, 62, 65, 67, 80, 91, 92, 103, 107, 109, 113, 125, 143, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 177, 179, 181, 182, 189, 192, 193, 197, 198, 204, 205, 206, 210, 213, 215, 216, 217, 218, 222, 229, 233, 244, 246, 252, 256, 257, 259, 261, 264, 265, 266, 299, 307.
3.	UUHT.4.1996	Undang-Undang Hak Tanggungan Nombor 4 Tahun 1996 tentang Hak Tanggungan Atas Tanah Beserta Benda-Benda Yang Berkaitan Dengan Tanah.	107, 204, 205, 218, 261.
4.	UU.1.2004	Undang-Undang Nombor 1 Tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara.	60, 91, 197, 198, 219, 225, 235, 237, 248, 249, 251, 261, 264, 265.
5.	UU.25.2010	Undang-Undang Nombor 25 Tahun 2010 tentang Pelayanan Publik dan Badan Pelayanan Umum	224

6.	UU.2.2012	Undang-Undang Nombor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum	43, 48.
7.	P.P. 8.1953	Peraturan Pemerintah Nombor 8 Tahun 1953 tentang Hak Penguasaan	1, 15, 76.
8.	P.P.38.1963	Peraturan Pemerintah Nombor 38 Tahun 1963 tentang Penunjukan Badan-Badan Hukum Yang Dapat Mempunyai Hak Milik Atas Tanah.	1, 62, 165, 242.
9.	P.P. 28.1977	Peraturan Pemerintah Nombor 28 Tahun 1977 tentang Perwakafan Tanah Milik.	180
10.	P.P.40.1996	Peraturan Pemerintah Nombor 40 Tahun 1996 tentang Hak Guna Usaha, Hak Guna Bangunan dan Hak Pakai.	6, 91, 92, 112, 113, 120, 121, 122, 123, 126, 136, 148, 165, 179, 180, 261, 265.
11.	P.P.24.1997	Peraturan Pemerintah Nombor 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah.	1, 228, 231, 233.
12.	P.P. 6.2006	Peraturan Pemerintah Nombor 6 Tahun 2006 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/Daerah.	228, 231, 233, 237.
13.	PMDN1.1977	Peraturan Menteri Dalam Negeri Nombor 1 Tahun 1977 tentang Tata Cara Permohonan dan Penyelesaian Pemberian Hak Atas Bagian-bagian Tanah Hak Pengelolaan dan Pendaftarannya.	109, 147, 161, 165, 170, 172, 237, 259.

14.	PMDN17.2007	Peraturan Menteri Dalam Negeri Nombor 17 tahun 2007 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Barang Milik Daerah.	225
15.	PMNA.3.1999	Peraturan Menteri Negara Agraria Nombor 3 Tahun 1999 tentang Pelimpahan Kewenangan Pemberian dan Pembatalan Keputusan Pemberian Hak Atas Tanah Negara.	231
16.	PMNA/Kepala BPN. 9.1999	Peraturan Menteri Negara Agraria/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nombor 9 Tahun 1999 tentang Tata Cara Pemberian dan Pembatalan Hak Atas Tanah Negara dan Hak Pengelolaan.	13, 130, 198, 230.
17.	PTUN	Pengadilan Tata Usaha Negara	282
18.	BUMN	Badan Usaha Milik Negara	60, 63, 64, 66, 197, 282.
19.	BUMD	Badan Usaha Milik Daerah	66, 197
20.	BPN	Badan Pertanahan Nasional	197, 274, 286.
21.	APBN	Anggaran Pendapatan Belanja Negara	131, 138, 198, 199, 216, 218, 225, 226, 231, 232.
22.	APBD	Anggaran Pendapatan Belanja Daerah	138, 198, 199, 216, 218, 225, 226, 231, 232.
23.	PN.PBR	Pengadilan Negeri Pekanbaru	141, 231, 240, 265, 288.
24.	PN.DUM	Pengadilan Negeri Dumai	141, 231, 240, 265, 288.
25.	KPA	Konsersium Pembaharuan Agraria	276

26.	KRHN	Komisi Reformasi Hukum Tanah Nasional	276
27.	BPK	Badan Pemeriksaan Keuangan	144, 276.
28.	Ombudsman	Suatu institusi yang ditubuhkan negara bagi mengawal pentadbiran perkhidmatan awam	35
29.	Pancasila	Dasar falsafah bangsa Indonesia	25, 26, 31, 39, 80, 107, 108, 155, 160, 162, 163, 243, 278.

SENARAI STATUT

Bilangan	Nama Statut	Muka surat
1.	Undang-undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945.	1, 2, 4, 5, 108, 110, 111, 147, 154, 155, 159, 160, 162, 163, 168, 170, 172, 173, 175, 176, 243, 254, 259, 264, 268.
2.	Undang-undang Pokok Agraria Nombor 5 Tahun 1960.	1, 2, 3, 4, 5, 6, 13, 16, 30, 35, 36, 39, 44, 47, 48, 58, 62, 65, 67, 80, 91, 92, 103, 107, 109, 113, 125, 143, 150, 151, 152, 153, 154, 155, 156, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 165, 166, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 177, 179, 181, 182, 189, 192, 193, 197, 198, 204, 205, 206, 210, 213, 215, 216, 217, 218, 222, 229, 233, 244, 246, 252, 256, 257, 259, 261, 264, 265, 266, 299, 307.
3.	Undang-undang Nombor 4 Tahun 1996 tentang Hak Tanggungan Atas Tanah Beserta Benda-Benda Yang Berkaitan Dengan Tanah.	107, 204, 205, 218, 261.
4.	Undang-undang Nombor 1 Tahun 2004 tentang Perbendaharaan Negara.	60, 91, 197, 198, 219, 225, 235, 237, 248, 249, 251, 261, 264, 265.
5.	Undang-undang Nombor 25 Tahun 2010 tentang Pelayanan Publik dan Badan Pelayanan Umum.	224
6.	Undang-Undang Nombor 2 Tahun 2012 tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum	43, 48
7.	Peraturan Pemerintah Nombor 8 Tahun 1953 tentang Hak Penguasaan.	1, 15, 76
8.	Peraturan Pemerintah Nombor 38 Tahun 1963 tentang Penunjukan Badan-Badan Hukum Yang Dapat Mempunyai Hak Milik Atas Tanah.	1, 62, 165, 242.
9.	Peraturan Pemerintah Nombor 28 Tahun 1977 tentang Perwakafan Tanah Milik.	180

10.	Peraturan Pemerintah Nombor 40 Tahun 1996 tentang Hak Guna Usaha, Hak Guna Bangunan dan Hak Pakai.	6, 91, 92, 112, 113, 120, 121, 122, 123, 126, 136, 148, 165, 179, 180, 261, 265.
11.	Peraturan Pemerintah Nombor 24 Tahun 1997 tentang Pendaftaran Tanah.	1, 228, 231, 233.
12.	Peraturan Pemerintah Nombor 6 Tahun 2006 tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/Daerah.	228, 231, 233, 237.
13.	Peraturan Menteri Dalam Negeri Nombor 1 Tahun 1977 tentang Tata Cara Permohonan dan Penyelesaian Pemberian Hak Atas Bagian-bagian Tanah Hak Pengelolaan dan Pendaftarannya.	109, 147, 161, 165, 170, 172, 237, 259.
14.	Peraturan Menteri Dalam Negeri Nombor 17 tahun 2007 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Barang Milik Daerah.	225
15.	Peraturan Menteri Negara Agraria Nombor 3 Tahun 1999 tentang Pelimpahan Kewenangan Pemberian dan Pembatalan Keputusan Pemberian Hak Atas Tanah Negara.	203
16.	Peraturan Menteri Negara Agraria/Kepala Badan Pertanahan Nasional Nombor 9 Tahun 1999 tentang Tata Cara Pemberian dan Pembatalan Hak Atas Tanah Negara dan Hak Pengelolaan.	13, 130, 198, 230.
17.	Surat Pekeliling Badan Pertanahan Nasional Indonesia Nombor 500-1255 Tahun 1990.	87

SENARAI ISTILAH

Bilangan	Istilah	Penjelasan	Muka surat
1.	Hak Tanggungan	Hak jaminan yang dibebankan pada hak milik, hak guna usaha, hak guna bangunan, hak pakai berikut atau tidak berikut benda-benda lain yang merupakan satu kesatuan dengan tanah itu untuk pelunasan utang tertentu.	6, 10, 53, 72, 73, 76, 116, 117, 120, 124, 126, 132, 133, 134, 148, 177, 188, 191, 204, 205, 206, 207, 208, 218, 219, 225, 245, 246, 252, 260, 261, 262, 263, 298, 301.
2.	Sijil tanah palsu	Sijil tanah yang dipalsukan oleh masyarakat sehingga tidak selari dengan yang asalnya.	5
3.	Sijil tanah asli tapi palsu	Surat-surat bukti sebagai dasar hak untuk penerbitan sijil tanah itu ternyata dipalsukan.	5
4.	Sijil tanah kembar	Satu bidang tanah diterbitkan lebih daripada satu sijil tanah yang letak tanahnya saling bertindihan seluruhnya atau sebahagian.	5
5.	Publiek rechterlijk	Hak awam/am	56, 184
6.	Privat rechterlijk	Hak perseoran/persendirian	184
7.	Domain verklaring	Milik negara	2, 173
8.	Tanah pertikelir	Tanah eigendom berupa tanah kongsi yang dikuasai secara langsung oleh tuan tanah yang digunakan untuk mengangkat kepala desa.	11
9.	Verponding	Istilah ini digunakan bagi menyebut salah satu jenis cukai tanah.	10

10.	Hak penguasaan tanah sebagai lembaga undang-undang	Hak penguasaan yang belum dihubungkan dengan tanah sebagai objek dan perseorangan atau perbadanan sebagai subjek.	81
11.	Hak penguasaan tanah sebagai lembaga hubungan perundangan konkrit	Hak penguasaan yang sudah dihubungkan dengan tanah sebagai objek dan perseorangan atau perbadanan sebagai subjek	81
12.	Tanah bengkok	Tanah bagi membantu ekonomi kepala Desa di Pulau Jawa.	76

SENARAI JADUAL

Bilangan	Nombor Jadual	Isi Jadual	Muka surat
1.	Jadual 3.1	Susunan unit dan bilangan responden	83
2.	Jadual 3.2	Susunan unit atau kumpulan responden yang ditemu bual	90, 91
3.	Jadual 4.1	Kuasa negara bersumber pada hak menguasai tanah oleh negara beri ruang bagi hak pakai khusus tanah	104, 105
4.	Jadual 4.2	Pengamalan unsur-unsur hak pakai khusus tanah oleh pemerintah dari segi amalannya	127

SENARAI SINGKATAN PERKATAAN

APBD	Anggaran Pendapatan Belanja Daerah
APBN	Anggaran Pendapatan Belanja Negara
BPN	Badan Pertanahan Nasional
BUMD	Badan Usaha Milik Daerah
BUMN	Badan Usaha Milik Negara
DPR RI	Dewan Perwakilan Rakyat Indonesia
HPL	Hak Pengelolaan
KPA	Konsesium Pembaharuan Agraria
MA	Mahkamah Agung
No	Nombor
PK	Peninjauan Kembali
PMA	Peraturan Menteri Agraria
PMDN	Peraturan Menteri Dalam Negeri
PMK	Peraturan Menteri Keuangan
PMNA	Peraturan Menteri Negara Agraria
PN.BPR	Pengadilan Negeri Pekanbaru
PN.DUM	Pengadilan Negeri Dumai
PP	Peraturan Pemerintah
PTUN	Pengadilan Tata Usaha Negara
UGM	Universitas Gajah Madah
UNPAD	Universitas Pajajaran Bandung
USU	Universitas Sumatra Utara
UU	Undang-Undang
UUD'45	Undangang- Undang Dasar 1945
UUHT	Undang-Undang Hak Tanggungan
UUPA	Undang-Undang Pokok Agraria

BAB 1

PENDAHULUAN

1.0 Pengenalan

Tanah sebagai sumber asli yang utama mempunyai tempat yang istimewa.¹ Kini tanah memiliki erti penting dalam pembangunan Indonesia untuk pelbagai keperluan.² Tanah untuk kepentingan aktiviti awam diperuntukkan bagi keperluan negara, ibadat dan keperluan tempat-tempat suci lainnya,³ seperti tanah bagi pembangunan pejabat gabenor, hospital, dan rumah tempat-tempat ibadat. Oleh itu, undang-undang adalah perlu untuk mengatur pelbagai pemanfaatan tanah bagi pembangunan selain daripada sebagai sumber rujukan yang penting.

Undang-Undang Dasar 1945 (UUD'45) adalah tunggak perundangan negara Indonesia. Ia sumber utama dasar rujukan bagi undang-undang pertanahan di Indonesia. Undang-Undang Pokok Agraria Nombor 5 Tahun 1960 (UUPA.5.1960) sebagai lanjutan UUD'45 menggambarkan sistem perundangan pertanahan Indonesia bagi pindaan perundangan pertanahan lama.⁴ Ia sangat perlu dan memainkan peranan

¹ Moh. Mahfud MD, *Politik Hukum di Indonesia* [Jakarta: Rajawali Pres, 2010], 280. Istimewa tanah ini kerana tanah bersifat tetap, tidak boleh dipindahkan, boleh menjadi langka tidak sahaja bilangan luasnya berkurang tetapi juga kerana bilangan penguasaannya bertambah yang berimpak pada perubahan penggunaan tanah. Sila lihat juga Arie Sukanti Hutagalung dan Markus Gunawan, *Kewenangan Pemerintah Di Bidang Pertanahan* [Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2008], 29. Tanah sebagai sumber asli mempunyai tempat istimewa. Ia boleh dipandang sebagai tempat semua makhluk menjalankan kehidupannya, sebagai ruang (*space*), tanah boleh diukur dengan ukuran luas serta tanah merupakan tempat di mana tersimpan semua jenis sumber asli seperti perlombongan dan air.

² Ramli Zein, *Hak Pengelolaan Dalam Sistem UUPA* [Jakarta: Renike Cipta, 1995], 7. Perkara yang sama dikemukakan lagi oleh Soni Harsono, *Hukum Pertanahan Menurut Undang-Undang Pokok Agraria dan Praktek Pelaksanaannya* [Medan: Ceramah Pembukaan Seminar Nasional Hukum Agraria III, 1990], 8. Disadari tanah tidak sekadar masalah agraria yang selama ini lazimnya lebih disamakan dengan pertanian, akan tetapi memiliki cakupan lebih luas, meliputi dimensi ekonomi, sosial budaya, politik dan pertahanan keamanan negara, Mesti boleh dipahamkan bahawa tanah adalah wujud konkrit dan salah satu modal dasar pembangunan nasional.

³ Imam Soetikinjo, *Politik Agraria Nasional* [Yogyakarta: Gajah Mada University Press, 1985], 22. Bahawa tanah bagi keperluan am adalah untuk keperluan negara, peribadatan, pusat-pusat kehidupan masyarakat, sosial dan kebudayaan.

⁴ UUPA.5.1960, *Mukadimah Bahagian Memutus*, ia meletakkan satu pengakhiran kepada dualisme dalam undang-undang tanah di Indonesia iaitu Undang-undang Sivil dan perundangan adat. Secara tegas telah mencabut Agrarische Wet (S.18750-55), Domain Verklaring yang tersebut dalam Seksyen

The contents of
the thesis is for
internal user
only

BIBLIOGRAFI

BUKU-BUKU

- A.P. Parlindungan. *Konversi Hak-hak Atas Tanah*. Bandung: Mandar Maju, 1990.
- _____. *Komentar Atas Undang-Undang Pokok Agraria*. Bandung: Mandar Madju, 1993a.
- _____. *Pendaftaran Tanah di Indonesia*. Bandung: Mandar Maju, 1993b.
- _____. *Hak Pengelolaan Menurut Sistem Undang-Undang PokokAgraria*. Bandung: Mandar Maju, 1994a.
- _____. *Bunga Rampai Hukum Agraria Serta Landreform. Bahagian I*. Bandung: Mandar Maju, 1994b.
- _____. *Bunga Rampai Hukum Agraria Serta Landreform. Bahagian II*. Bandung: Mandar Maju, 1994c.
- _____. *Landreform di Indonesia Strategi dan Sasarannya*. Bandung: Mandar Maju, 1994d.
- _____. *Komentar Atas Undang-Undang Hak Tanggungan Aatas Tanah Serta Benda-Benda yang Berkaitan Dengan Ttanah dan Sejarah Terbentuknya*. Bandung: Mandar Maju, 1996.
- _____. *Pendaftaran Tanah di Indonesia (berdasarkan P.P.No. 24 tahun 1997) Dilengkapi Dengan Peraturan Jabatan Pejabat Pembuat Akta Tanah (P.P.37 tahun 1998)*. Bandung: Mandar Maju, 1999.
- Abdul Aziz Hussin. *Undang-Undang Pemerolehan dan Pengambilan Tanah*. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2002.
- Abdul Manan. *Aspek-Aspek Pengubah Hukum*. Jakarta: Prenada Media, 2005.
- Abdurrahman. *Aneka Masalah Hukum Dalam Pembangunan di Indonesia*. Bandung: Alumni, 1979.
- Abu Daud Busroh dan H. Abubakar. *Asas-Asas Hukum Tata Negara*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1995).
- Abu Daud Busroh. *Ilmu Negara*. Jakarta: Bumi Aksara, 1993.
- Achmad Ali. *Menguak Tabir Hukum, Suatu Kajian Filosofis dan Sosiologis*. Jakarta: PT.Gunung Agung, 2000.
- Adrian Sutedi. *Peralihan Hak Atas Tanah dan Pendaftarannya*. Jakarta: Sinar Grafika, 2008.
- _____. *Hukum hak tanggungan*. Jakarta: Sinar Grafika, 2010.

- Ahmad Mahdzan Ayob. *Kaedah Penyelidikan Sosio Ekonomi*. Selangor Darus Ehsan: Dewan Bahasa, 1995.
- Ahmad Musthafa al Maraghi. *Tafsir al Maraghi*. Bab I al Halabi. Juz 1. Cairo: tanpa tahun.
- Ali Achmad Chomzah. *Hukum Pertanahan*. Jakarta: Prestasi Pustaka, 2003.
- Arie Sukanti Hutagalung dan Markus Gunawan. *Kewenangan Pemerintah di Bidang Pertanahan*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2008.
- Arie Sukanti Hutagalung dan Sumantri. *Konsepsi Yang Mendasari Penyempurnaan Hukum Tanah Nasional*. Pidato Pengukuhan Guru Besar tetap dalam Ilmu Hukum Agraria, tanggal 17 September 2003. Depok Jakarta: Universitas Indonesia- Press , 2003.
- Arie Sukanti Hutagalung. *Serba Aneka Masalah Tanah Dalam Kegiatan Ekonomi Suatu Kumpulan Karangan*. Jakarta: Fakultas Hukum Universitas Indonesia, 2002.
- _____. *Tebaran Pemikiran Seputar Masalah Hukum Tanah*. Jakarta: Lembaga Pemberdayaan Hukum Indonesia, 2005.
- Arifin P. Soeria Atmadja. *Keuangan Publik Dalam Perspektif Hukum: Teori, Praktek, dan Kritik*. Jakarta: Universitas Indonesia-Press, 2005.
- Aslan Noor. *Konsep Hak Milik Atas Tanah Bagi Bangsa Indonesia*. Bandung: Mandar Maju, 2003.
- Azhary. *Negara Hukum Indonesia (Analisis Juridis Tentang Unsur-Unsurnya)*. Jakarta: Universitas Indonesia-Press, 1995.
- Bachsyan Mustafa. *Pokok-Pokok Hukum Administrasi Negara*. Bandung: Alumni, 1998.
- Badan Pembinaan Hukum Nasional Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia RI. *Privatisasi Perusahaan Milik Negara Ditinjau Dari UUD,45*. Jakarta: BPHN, 2001.
- Badan Pertanahan Nasional. *Masalah Pertanahan Dewasa Ini*. Tim Koordinasi Kebijakan dan Manajemen Pertanahan, Kerangka Kebijakan Pertanahan Nasional (KKPN). Jakarta: BPN, 2008.
- Bagir Mana. *Tiga Undang-Undang Dasar. (UUD 1945, Konstitusi Ris 1945 dan UUDS, 1950)*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1977
- _____. *Pemahaman Sistem Hukum Nasional*. Jakarta: Sinar Grafika, 1994.
- _____. *Politik Perundang-Undangan Dalam Rangka Mengantisipasi Liberalisme Perekonomian*. Lampung: Fakultas Hukum Univrsitas Lampung, 1996.

- _____. *Beberapa Catatan Atas Rancangan Undang-Undang Tentang Minyak dan Gas Bumi*. Bandung: F.H. Universitas Pajajaran Bandung, 1999.
- Boedi Harsono. *Menuju Penyempurnaan Hukum Tanah Nasional Dalam Hubungan Dengan TAP MPR RI IX/MPR/2001*. Jakarta: Penerbit Universitas Tri Sakti, 2002.
- _____. *Hukum Agraria Indonesia: Sejarah Pembentukan Undang-Undang Pokok Agraria, Isi dan Pelaksanaannya*, Jilid I. Jakarta: Djembatan, 2007.
- Bryan A. Garner, Editor. *Black's Law Dictionary*. Seventh Edition. USA: Publishing, Minnesota, 1999.
- Budiono Kusumohamidjojo. *Ketertiban Yang Adil Problematik Filsafat Hukum*. Jakarta: Grasindo, 1999.
- C.S.T. Kansil dan Christine ST. Kansil. *Hukum Tata Negara Republik Indonesia (I)*. Jakarta: Rineka Cipta, 1997.
- _____. *Pokok-Pokok Badan Hukum*. Jakarta: Pustaka Sinar Harapan, 2002.
- Chidir Ali. *Badan Hukum*. Bandung: Alumni, 2007.
- Curzon. L.B. *Jurisprudence*. Macdonald & Evans Ltd., estover, plymouth, 1979
- Daniel S. Lev. *Islamic Courts In Indonesia Study in The Political Bases of Legal Institution*. Terj. H. Zainal Ahmad Noeh. Jakarta: Intermasa, cet. Pertama, 1980.
- Dato' Nik Mohd. Zain. *Pemilikan Tanah Di Bawah Perlembagaan Persekutuan, Dari Segi Dasar Dan Perundangan dalam Perkembangan Undang-Undang Perlembagaan Persekutuan*, ed. Ahmad Ibrahim. Selangor Darul Ehsan: Dawama Sdn, 2003.
- Dendy Soegono. *Kamus Besar Bahasa Indonesia*. Jakarta: Balai Pustaka, 2001.
- E. Sumaryono. *Etika Hukum Relevansi Teori Hukum Kodrat Thomas Aquino*. Yogyakarta: Reni Cipta, 2002.
- Firdaus. *Pedoman Teknis Pengelolaan Barang Milik Daerah*. Jakarta : Penerbit Nusantara, 2008
- Fitzgerald. P.J. *Salmond on Jurisprudence*. London : Sweet & Maxwell, 1996
- Franz Magnés Suseno. *Etika Politik: Prinsip-Prinsip Moral Dasar Kenegaraan Modern*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2001.
- Gerald J. Postema. *Bentham And The Common Law Tradition*. Clarendon Press: Oxford. 1986.
- H. Muchsin dan Imam Koeswahyono. *Hukum Agraria Indonesia Dalam Perspektif Sejarah*. Bandung: PT. Refika Aditama, 2007.

- _____. *Aspek Kebijaksanaan Hukum Penatagunaan Tanah dan Penataan Ruang*. Jakarta: Sinar Grafika, 2008.
- H.M. Koesnoe. *Prinsip-Prinsip Hukum Adat Tentang Tanah*. Surabaya: UBHARA Press, 2000.
- Hans Kalsen. *General Theory of Law And Stat*. New York: Russel and Russel, 1973.
- Helmi Hussain. *Akta Pengambilan Tanah 1960 Suatu Huraian Dan Kritikan*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia, 1999.
- Hilman Hadikusumo. *Hukum Perekonomian Adat*. Bandung: Citra Aditya, 2001.
- I Gde Pantja Astawa, ed. *Dinamika Hukum Dan Ilmu Perundang-Undangan Di Indonesia*. Bandung: Alumni, 2008.
- Ida Nurlinda. *Prinsip-Prinsip Pembaruan Agraria Perspektif Hukum*. Jakarta: Rajawali, 2009.
- Imam Soetikno. *Politik Agraria Nasional*. Yogyakarta: Gajah Mada University Press, 1985.
- _____. *Proses Terjadinya UUPA*. Yogyakarta: Gajah Madah University Press, 1988.
- _____. *Proses Terjadinya UUPA: Peran Serta Seksi Agraria Universitas Gajah Madah*. Yogyakarta: Gajah Madah University Press, 1997.
- Imam Suhadi. *Wakaf Untuk Kesejahteraan Umat*. Yogyakarta: Dana Bhakti Prima Yasa, 2002.
- Imamuddin Yuliadi. *Ekonomi Islam: Filosofi, Teori Dan Implementasi*. Yogyakarta: Lembaga Pengkajian dan Pengamalan Islam Universitas Muhammadiyah Yogyakarta, 2007.
- J.J. Von Schmid. *Ahli-Ahli Pemikir Besar Tentang Negara Dan Hukum*. Terjemahan Wiranto. Jakarta: Pembangunan, 1988.
- J.J.H. Bruggink. *Refleksi Tentang Hukum*. Terjemahan Arief Sidharta. Bandung: Citra Aditya, 1999.
- Jamaluddin Mahasari. *Pertanahan dalam hukum Islam*. Yogyakarta: Gama Media, 2008.
- Jhon Salindeho. *Masalah Tanah Dalam Pembangunan*. Jakarta: Sinar Grafika, 1987.
- Jimly Asshiddiqie. *Perkembangan Dan Konsolidasi Lembaga Negara Pasca Reformasi*. Jakarta: Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan Mahkamah Konstitusi R.I, 2006.
- _____. *Model-Model Pengujian Konstitusional Di Pelbagai Negara*. Jakarta: Konpres, 2005.
- _____. *Perihal Undang-Undang*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2010.

- _____. *Undang-Undang Dasar 1945; Konstitusi Negara Kesejahteraan Dan Realitas Masa Hadapan*. Jakarta: Universitas Indonesia, 1998.
- John Bordley Rawls. *A Theory of Justice dalam Teori Keadilan: Dasar-dasar Filsafat Politik untuk Mewujudkan Kesejahteraan Sosial Dalam Negara*. Terjemahan Uzair Fauzan dan Heru Prasetyo, Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2006.
- John Locke. *The Two Treatises of Government*. London: Awnscham Churchill, 1689.
- Joshua Getzler. *Roman Ideas of Landownership, Dalam Land Law Themes and Perspective*. London: Oxford University, 1998.
- Joyce M. Hawkins. *Kamus Dwibahasa Oxford Fajar: Bahasa Inggris-Bahasa Malaysia, Bahasa Malaysia-Bahasa Inggris*. Edisi Keempat. Ipoh, Perak, Malaysia: Oxford Fajar Sdn.Bhd, 2008.
- Joyo Winoto. *Menata Dan Memberdayakan Aset Masyarakat: Perspektif Pengelolaan Aset Untuk Mewujudkan Tanah Untuk Sebesar-besar Kemakmuran Rakyat*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2008.
- Juhaya S.Praja. *Teori-Teori Hukum "Suatu Telaah Perbandingan Dengan Pendekatan Filsafat"*. Ciburu Bandung: Pascasarjana Universitas Islam Negeri Bandung, 2009.
- K. Wantjik Saleh. *Hak Anda Atas Tanah*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1979.
- Kaplan dan Abraham. *The Conduct Of Inquiry, Marthology For Behavioral Science, Scranton, Penn: Chandler Publising, 1964*.
- Koesnadi Hardjasoemantri. *Hukum Lingkungan*. Yogyakarta: Gajah Madah University Press 2006.
- Konsorsium Reformasi Hukum Nasional dan Konsorsium Pembaharuan Agraria. *Usulan Revisi Undang-Undang Pokok Agraria Menuju Penegakan Hak-hak Rakyat Atas Sumber-Sumber Agraria*. Jakarta: BPN, 1998.
- Krisna Harahap. *Kebebasan Pers Di Indonesia Dari Masa Ke Masa*. Bandung: PT. Grafika Budi Utami, 2000.
- Kusnardi dan Bintan R. Saragih. *Ilmu Negara*. Jakarta: Gaya Media Pratama, 2000.
- Lawrence W. Friedmann. *Legal Theory*. London: Stevens & Sons Limited, 3rd Edition, 1953.
- Lawrence W. Friedmann. *The Legal System A Social Science Perspective*. New York USA: Russell Sage Foundation, 1975.
- Lawrence W. Friedmann. *The Republic Of Choice. Law Authority And Culture*. Harvard University Press, 1990.

- Lawrence W. Friedmann. *The State And The Rule Of Law In A Mixed Economy*. London: Steven & Son, 1971.
- Lili Rasjidi dan Ira Thania Rasjidi. *Pengantar Filsafat Hukum*. Bandung: Mandar Maju, 2002.
- M. Dimiyati Hartono. *Memahami Makna Pembukaan Undang-Undang Dasar 1945 Dari Sudut Historist, Filosofis, Idiologis, Dan Konsepsi Nasional*. Depok Jakarta: Gramata Publishing, 2010.
- Mahadi. *Uraian Singkat Hukum Adat Sejak RR Tahun 1954*. Bandung: Alumni, 2003.
- Mahathir Mohamad. *Konsep Nilai Dan Etika Dalam Perkhidmatan Awam*. Kuala Lumpur: Institut Tadbiran Awam Negara, 1993.
- Maria S.W. Soemardjono. *Puspita Serangkum: Aneka Masalah Hukum Agraria*. Yogyakarta: Andi Offset, 1982.
- _____. *Kewenangan Negara Untuk Mengatur Dalam Konsep Penguasaan Tanah Oleh Negara*. Pidato Pengukuhan Jabatan Guru Besar pada Fakultas Hukum Universitas Gajah Mada. Jakarta: Gajah Madah University Press, 1998.
- _____. *Transitional Justice Atas Hak Sumber Daya Alam, Dalam Komisi Nasional Hak Asasi Manusia: Keadilan dalam Masa Transisi*. Jakarta: Komisi Nasional Hak Asasi Manusia, 2001.
- _____. *Kebijakan Pertanahan Antara Regulasi Dan Implementasi*. Jakarta: Kompas, 2006.
- _____. *Tanah Dalam Perspektif Hak Ekonomi Sosial Dan Budaya*. Jakarta: Kompas, 2008.
- Mariam Boediardjo. *Dasar-Dasar Ilmu Politik*. Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama, 2008.
- Mariam Darus Badrul Zaman. *Mencari Sistem Hukum Benda Nasional*. Bandung: Mandar Maju, 1993.
- Mochtar Kusumaatmadja dab B. Arief Sidharta. *Pengantar Ilmu Hukum: Suatu Pengenalan Pertama Ruang Lingkup berlakunya Ilmu Hukum. Buku I*. Bandung: Alumni, 2000.
- Mochtar Kusumaatmadja. *Fungsi Dan Perkembangan Hukum Dalam Pembangunan Nasional*. Bandung: Bina Cipta, 1970.
- _____. *Hukum Masyarakat Dan Pembinaan Hukum*. Bandung: Bina Cipta, 1976.
- Moh. Mahfud. MD. *Membangun Politik Hukum, Menegakan Konstitusi*. Jakarta: LP3ES, 2006.
- _____. *Politik Hukum Di Indonesia*. Jakarta: Rajawali Pres, 2010.

- Moh.Koesnardi dan Harmayli Ibrahim. *Hukum Tata Negara Indonesia*. Pusat Studi Hukum Tata Negara Fakultas Undang-undang Universitas Indonesia. Jakarta: Sinar Bakti, 1983.
- Mohamad Ridzuan Awang. *Amalan Pengambilan Tanah Dari Perspektif Islam*. Bangi: Dewan Bahasa, 1990.
- Mohd Rais bin Abdul Karim. *Nilai Dan Etika Dalam Perkhidmatan Awam*. Kuala Lumpur: Institut Tadbiran Awam Negara, 1993.
- Mohd Ridzuan Awang. *Undang-Undang Tanah Islam Pendekatan Perbandingan*. Selangor: Dewas Bahasa dan Pustaka, 1994.
- Montesquieu. *The Spirit Of Laws*. Diterjemahkan dan diedit Anne M.Cohler & Harold S.Tone. Cambridge: UK. Cambridge University Press, 1998.
- Muchsan. *Hukum Administrasi Negara Dan Peradilan Administrasi Negara Di Indonesia*. Jakarta: Liberti, 2003.
- Muhammad Bakri. *Hak Menguasai Tanah Oleh Negara (Paradigma Baru Untuk Reformasi Agraria)*. Jakarta: Citra Media, 2007.
- Muhammad Djafar. *Perlindungan Hukum Wajib Pajak Dalam Penyelesaian Sengketa*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2007.
- Muhammad Saleh Abbas. *Federalism In Malaysia. Changers In The First Twenty Years, Dalam The Constitution of Malaysia, Is Development, 1957-1977*. Kuala Lumpur: Oxpond Universiti Pres, 1978.
- Muhammad Yamin. *Naskah Persiapan Undang-Undang Dasar 1945*. Jakarta: Yayasan Prapanca, 1959.
- Notonagoro. *Politik Hukum Dan Pembangunan Agraria Di Indonesia*. Jakarta: Bina Aksara, 1986.
- Oloan Sitorus dan H.M. Zaki Sierrad. *Hukum Agraria Di Indonesia, Konsep dasar Dan Implementasi*. Yogyakarta: Mitra Kebijakan Tanah Indonesia, 2006.
- Oloan Sitorus. *Kapita Selekta Perbandingan Hukum Tanah*. Yogyakarta: Mitra Kebijakan Tanah Indonesia, 2004.
- Otje Salman S dan Anthon F. Susanto. *Beberapa Aspek Sosiologi Hukum*. Bandung: PT. Alumni, 2004a.
- _____. *Teori Hukum (Mengingat, Mengumpulkan, Dan Membuka Kembali)*. Bandung: Refika Aditama, 2004b.
- Padmo Wahyono. *Bahan-Bahan Pedoman Penghayatan Dan Pengamalan Pancasila*. Jakarta: Aksara Baru, 1984.
- Paton, G.W. *A.Text-Book Of Jurisprudence*. London: Oxford University Press, 1964.
- R. Ali Rido. *Badan Hukum Dan Kedudukan Badan Hukum Perseroan, Perkumpulan, koperasi, Yayasan, Wakaf*. Bandung: Alumni, 2001.

- R. Hermenses. *Pendaftaran Tanah Di Indonesia*. Jakarta: Ditjen Agraria, 1967.
- R. Otje Salman. *Ikhtisar Filsafat Hukum*. Bandung: Americo Cetakan Ketiga, 1999.
- R. Soeprapto. *Undang-Undang Pokok Agraria*. Jakarta: Sinar Grafika, 1991.
- R. Soepomo. *Hubungan Individu Dan Masyarakat Dalam Hukum Adat*. Jakarta: Gita Karya, 1963.
- Ramli Zein. *Hak Pengelolaan Dalam Sistem Undang-Undang Pokok Agraria*. Jakarta: Renike Cipta, 1995.
- Ronald Z. Titahelu. *Penetapan Asas-Asas Hukum Umum Dalam Penggunaan Tanah Untuk Sebesar-Besar Kemakmuran Rakyat Suatu Kajian Filsafat Dan Teoritik Tentang Pengaturan Dan Penggunaan Tanah Di Indonesia*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Airlangga, 1993.
- Roscoe Pound. *Tugas Hukum (The Task Of Law)* di terjemahkan oleh Muhammad Radjab. Jakarta: Bharata, 1965.
- Rosfazila Abd. Rahman dan Ayu Nor Azilah Mohamad. *Persepsi Orang Melayu Terhadap Peruntukan Keistimewaan Orang Melayu Dalam Perlembagaan. Dalam Prosiding Persidangan Undang-Undang Tuanku Ja'far*, ed. Anisah Che Ngah dan Ramalinggam Rajamanickam. Fakulti Undang-Undang Universiti Kebangsaan Malaysia, 2007.
- Rusli Abdul Ghani. *Kamus Dewan*. Edisi ketiga. Kuala Lumpur: Dewan Bahasa dan Pustaka, 2002.
- S.R. Simson. *Land Law And Registration Bok.I*. London: Cambridge Universiti Press, 1978.
- Sabitha Marican. *Kaedah Penyelidikan Sains Social*. Petaling Jaya: Prentice Hall Pearson Malaysia Sdn.Bhd. (4409-W), 2005.
- Safri Nugraha dan Tana Mantiri. *Privatisasi Perusahaan Milik Negara Ditinjau Dari UUD 1945*. Jakarta: Badan Pembinaan Hukum Nasional Kementerian Hukum dan Hak Asasi Manusia RI, 2011.
- Saleh Buang. *Undang-Undang Tanah Di Malaysia*. Selangor: Dewan Bahasa dan Pustaka, 1993.
- Satjipto Rahardjo. *Ilmu Hukum*. Bandung: Citra Adtya Bakti, 2000.
- _____. *Membedah Hukum Progresif*. Jakarta: Kompas, 2006.
- _____. *Membangun Dan Merombak Hukum Indonesia Sebuah Pendekatan Lintas Disiplin*. Yogyakarta: Genta Publishing, 2009.
- _____. *Negara Hukum Yang Membahagiakan Rakyatnya*. Yogyakarta: Genta Publishing, 2009.
- Shariza Osman, ed. *Asas Pengurusan Harta Tanah*. Sintok: Universiti Utara Malaysia, 2007.

- Siti Sundari Rangkuti. *Hukum Lingkungan Dan Kebijakan Lingkungan Nasional*. Surabaya: Airlangga Universiti Press, 2005.
- Soebekti. *Pokok-Pokok Hukum Perdata*. Jakarta: Intermedia, 2001.
- Soedikno Mertokusumo. *Mengenal Hukum (Suatu Pengantar)*. Yogyakarta: Liberty, 1986.
- _____. *Penemuan Hukum Sebuah Pengantar*. Yogyakarta: Liberty, 1996.
- Soerjono Soekamto. *Teori Sosiologi Tentang Peribadi Dalam Masyarakat*. Jakarta: Ghalia Indonesia, 1982.
- _____. *Fungsi Hukum Dan Perubahan Sosial*. Bandung: PT. Citra Aditya, 1991.
- _____. *Pendekatan Sosiologi Terhadap Hukum*. Jakarta: Bina Aksara, 1993.
- _____. *Pengantar Penelitian Hukum*. Jakarta: Universitas Indonesia Press, 2007.
- Soerjono Soekamto dan Purnadi Purbacaraka. *Sendi-Sendi Ilmu Hukum Dan Tata Hukum*. Bandung: Citra Aditya Bakti, 1989.
- Soerjono Soekamto dan Ratih Lestari. *Fungsionalisme Dan Tiori Konflik*. Jakarta: Gunung Agung, 1998.
- Sri Soedewi Masjchoen Sofwan. *Hukum Pertanggung : Hak Jaminan Atas Tanah*. Yogyakarta: Liberty, 1981.
- _____. *Hukum Perdata, Hukum Benda*. Yogyakarta: Liberty, 2004.
- Sri Soemantri Martisuwidjo. *Bunga Rampai Hukum Tata Negara Indonesia*. Bandung: Alumni, 1992.
- Sri-Edi Swasono. *Indonesia Is Not For Sale, Sistem Ekonomi Nasional Untuk Sebesar-Besar Kemakmuran Rakyat*. Jakarta: Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, 2007.
- Sudikno Mertokusumo dan A.Pitlo. *Bab-Bab Tentang Penemuan Hukum*. Jakarta: PT. Citra Aditya Bakti, 1993.
- Sudikno Mertokusumo. *Perundang-Undangan Agraria Indonesia*. Yogyakarta: Liberty, 1998.
- Surojo Wignjodipuro. *Pengantar Dan Asas-Asas Hukum Adat*. Jakarta: Gunung Agung, 1982.
- Syafrudin Kalo. *Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum*. Jakarta: Pustaka Bangsa Press, 2004.
- Syahrhan Basah. *Eksistensi Dan Tolak Ukur Badan Peradilan Administarsi Di Indonesia*. Bandung: Alumni, 1985.

- Ter Haar. *Asas-Asas Dan Susunan Hukum Adat (Beginselen en Stelsel van het Sdatrecht)*. Diterjemahkan oleh K. Ng, Soebakti Poesponoto. Jakarta: Pradnja Paramita, 2001.
- Theo Huijbers. *Filsafat Hukum Dalam Lintasan Sejarah*. Yogyakarta: Kanisius, 1982.
- _____. *Filsafat Hukum*. Yogyakarta: Kanisius, 1995.
- Tumari Jati Leksono. *Draf Laporan Final Kajian Pasar Tanah, Land Management And Policy Developmen Project (LMPDP)*. Jakarta: Bappenas, 2008.
- Urip Santoso. *Hukum Agraria Dan Hak-Hak Atas Tanah*. Jakarta: Prenada Media, 2006.
- Vollmer *Hukum Benda (Menurut Kitab Undang-Undang Hukum Perdata)*. Bandung: Penerbit Transito, 1990.
- Yudha Pandu, ed.(pnyt.). *Himpunan Peraturan Perundang-Undangan Hak-Hak Atas Tanah: Hak Milik, Hak Guna Bangunan, Hak Guna Usaha, Hak Pakai Dan Hak Peneglolaan*. Jakarta: Indonesia Legal Center Publising & CV. Karya Gemilang, 2009.

JURNAL

- A. Mukti Arto. *Redefinisi Fungsi Pengadilan Sebagai Penegak Hukum Dan Keadilan: Kajian Teoritis Dan Pragmatis Penyelenggaraan Peradilan Guna Membangun Pradigma Baru*. Jurnal Majalah Hukum “Varia Peradilan” Vol.1. No. 267 Tahun ke XXIII. Pebruari 2008, Mahkamah Agung R.I., Jakarta.
- B. Arief Sidharta. *Kajian Kefilsafatan Tentang Negara Hukum*. Jurnal Hukum”Jentera” Vol. 3 No. 4 Tahun II. November 2004, Pusat Studi Hukum dan Kebijakan Universitas Indonesia (PSHK), Jakarta.
- Juwono Sudarsono. *Defence Mediacenter Departemen Pertahanan Republik Indonesia*. Bulletin “Dephan/TNI” Edisi 3 No. 3 Tahun 2007, Jakarta.
- M. Rizal Alif. *Tanah Negara Dan Pemanfaatannya Bagi Pembangunan Bangsa*. Jurnal Pertanahan “LMPDP LAND Media Pengembangan Kebijakan Pertanahan” Edisi. 06. No. 24 Tahun 2008. Februari-April 2008, BAPPENAS, Jakarta.
- Noor’Ashikin Ahmad, Noroida Harun dan Nazli Ismail. *Pengambilan Tanah Bagi Pembangunan Ekonomi: Isu Dan Penyelesaiannya*. Jurnal Undang-Undang “Undang-Undang Dan Masyarakat” Vol. 7. Tahun 2011. Fakulti Undang-Undang Universiti Kebangsaan Malaysia, Bangi.
- Sheridan. *The constitution of Malaysia*. Malayan Law Journal (Pte)Ltd.Edisi Ketiga. No.XI-XVIII Tahun 1979 Singapura.

- Sulaefi. *Land Management And Policyd Development Project (LMPDP)*. Jurnal Pertanahan “Draf laporan akhir distribusi tanah negara”. Edisi. 8. No. 12 Tahun 2009. Februari-April 2009. Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (BAPPENAS), Jakarta.
- Surjadi Soedirja. *Mencari Akar Sengketa Pertanahan*. Dalam Menjawab Pertanyaan Komisi II DPR.RI. Sehubungan dengan banyaknya pengaduan Rakyat Mengenai Masalah Tanah Yang Masuk ke Komisi II DPR.RI. Majalah Bhumibhakti, Edisi 21No. 5 tahun 2000. DPR RI, Jakarta.
- Yudhi Setiawan. *Hak Pakai Atas Tanah Negara Sebagai Objek Hak Tanggungan*. Jurnal IPTEK Pertanahan, Vol.VI. Nombor 2 Tahun 2006. Pusat Penelitian dan Pengembangan BPN, Jakarta.

MAKALAH

- Abd Aziz Bari. *Perlembagaan Malaysia: Asas Dan Perkembangannya 1957-2007*. Makalah bagi Kulliyah Undang-Undang Ahmad Ibrahim, Universiti Islam Antar Bangsa Malaysia, 2007.
- Alfitra Salam. *Reformasi Pertanahan Indonesia: Tanah Untuk Rakyat, Alternatif Penyelesaian Sengketa Tanah Ulayat*. Seminar Nasional, “Sinkronisasi Kebijakan Lahan Dalam Kerangka Otonomi Daerah”. Pekanbaru, 2007.
- Anon. *Masalah Pertanahan Dewasa Ini*. Seminar Nasional, “Tim Koordinasi Kebijakan dan Manajemen Pertanahan, Kerangka Kebijakan Pertanahan Nasional (KKPN)”. Jakarta, 2008.
- Dwi Condro Triono. *Hukum-Hukum Pertanahan*. Seminar Nasional, “Kajian Pertanahan Islam” di Pusat Penelitian dan Pengabdian Masyarakat (PPPM) Sekolah Tinggi Pertanahan Nasional (STPN). Yogyakarta, 2008.
- Fariza Romli. *Ketertinggian perlembagaan*. Seminar Perlembagaan: Kepekaan Perlembagaan pada 16 Disember 2009 di EDC dalam Abdurrahman Abdul Aziz, (Penyunting). 2010. Keluhuran Perlembagaan, Institut Pemikiran Tun Dr. Mahathir Mohamad, Universiti Utara Malaysia. Sintok Kedah, 2010.
- Herman Soesangobeng. *Filosofi Adat Dalam Undang-Undang Pokok Agraria*. Seminar Dalam Saresehan Nasional “Peningkatan Akses Rakyat Terhadap Sumber Daya Tanah” Diselenggarakan oleh Kantor Menteri Negara Agraria/BPN bekerjasama dengan ASPPAT. Jakarta, 1998
- Jimly Asshiddiqie. *Struktur Ketatanegaraa Indonesia Setelah Perubahan Keempat UUD Tahun 1945*. Seminar Pembangunan Hukum Nasional VIII yang dilakukan oleh Badan Pembinaan Hukum Nasional Departemen Kehakiman dan HAM. Bali 2003.
- Lutfi Nasution. *Kebijakan Dalam Melaksanakan Pembaruan Agraria*. Seminar Nasional Pertanahan di Hotel Ambarukmo, Yogyakarta, 2002.

- Maria S.W. Sumardjono. *Dinamisasi Prinsip-Prinsip Undang-Undang Pokok Agraria Dalam Kerangka Umum Politik Pertanahan PJP. II*. Seminar Nasional “Permasalahan dan Tantangan Politik Pertanahan dalam PJP II”. Yogyakarta: Kerja sama Fakultas Hukum Universitas Gajah Mada & BPHN, 1994.
- _____. *Hak Pengelolaan (HPL) Prinsip-Prinsip Dasar*. Disampaikan pada Rapat Dengar Pendapat dengan Komisi I DPR RI, 2003.
- _____. *Undang-Undang Tentang Sumber Daya Agraria Mendatang: Mewujudkan Ke-Tunggal Ika-an Dalam Kebhinekaan Sumber Daya Agraria*. Diskusi Panel “Harmonisasi Peraturan Perundang-undangan di Bidang Sumber Daya Agraria Dalam Rangka Pelaksanaan Tap.MPR RI. No. IX/MPR/2001 di Kampus UGM Yogyakarta, 2003.
- Masbudi. *Negara Kesejahteraan Dan Hukum Administrasi Negara*. Seminar Dimensi-Dimensi Hukum Administrasi Negara, Universitas Islam Indonesia, Yogyakarta, 2001.
- Narrual Hilal Md. Dahlan. *Falsafah Dan Fungsi Perlembagaan*. Makalah dalam Seminar Perlembagaan: Kepekaan Perlembagaan pada 16 Desember 2009 di EDC dalam Abdurrahman Abdul Aziz, (Penyunting). Keluhuran Perlembagaan, Institut Pemikiran Tun Dr. Mahathir Mohamad, Universiti Utara Malaysia, Sintok Kedah, 2010.
- Noer Fauzi dan Dianto Bachriadi. *Signifikansi Pembaharuan Hukum Pertanahan, Mempertemukan Kepentingan Rakyat Dengan Kebijakan Pemerintah Orde Baru: Mungkinkah?.* Seminar pada Acara” Semiloka Kebijakan Pertanahan Dalam Konteks Reformasi”. Puncak Pass, 1998.
- Oloan Sitorus. *Perkembangan Penyempurnaan Undang-Undang Pokok Agraria Sebagai Dasar Hukum Agraria Nasional*. Dipresentasikan pada Kuliah Umum Program Studi Ilmu Hukum Program Pascasarjana Universitas Sumatra Utara. Medan 2004.
- Paulus Effendi Lotulung. *Tanah Dan Permasalahannya Di Pengadilan Tata Usaha Negara*. Seminar Diselenggarakan oleh Sigma Researcht Institute. Jakarta, 1996.
- Rikardo Simarmata. *Teori Hukum Kritis: Varian Lain Dari Pemikiran Kritis Tentang Hukum*. Pelatihan Pengacara Publik Yang Berwawasan Lingkungan. Jakarta, 2003.
- Sharifah Ismail. *Kontrak Sosial Di Malaysia: Implikasi Dan Anjakan Masa Hadapan, Dalam Persidangan Undang-Undang Tuanku Ja'far*. Seminar Diselenggarakan 21& 22 Ogos, 2007. Fakulti Undang-Undang Universiti Kebangsaan Malaysia. Bangi 2007.
- Soni Harsono. *Hukum Pertanahan Menurut Undang-Undang Pokok Agraria Dan Praktek Pelaksanaannya*. Ceramah Pembukaan Seminar Nasional Hukum Agraria III. Medan, 1990

Syafrinaldi. *Pelayanan Publik Dan Asas Kepastian Hukum Dalam Berinvestasi Di Indonesia*. Seminar Nasional” Mengungkap Efektifitas Undang-Undang Nomor 25 Tahun 2009 Tentang Pelayanan Publik Terhadap Investasi”. Diselenggarakan oleh Himpunan Mahasiswa Acara Fakultas Hukum UIR. Pekanbaru, 2010.

DISERTASI/THESIS

Abrar. *Hak Penguasaan Negara Atas Pertambangan Berdasarkan Undang-Undang Dasar 1945*. Bandung: Program Pasca Sarjana Universitas Pajajaran Bandung, 1999.

Affan Mukti. *Ruislag Dalam Pelaksanaan Pembangunan*. Medan: Program Pascasarjana Universitas Sumatera Utara Medan, 2007.

Agus Surono. *Pengelolaan Konflik Sumber Daya Hutan Dalam Mewujudkan Hak Masyarakat Lokal Di Tangkahan Taman Nasional Gunung Leuser*. Bandung: Program Pasca Sarjana Universitas Pajajaran Bandung, 2007.

A.Muin Fahmal. *Hukum Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum Dari Perspektif Hak Asasi Manusia*. Makasar: Program Pascasarjana Universitas Hasanudin Makasar, 2006.

Antje M.Ma'moen. *Pendaftaran Tanah Sebagai Pelaksanaan Undang-Undang Pokok Agraria Untuk Mencapai Kepastian Hukum Hak-Hak Atas Tanah Di Kotamadya Bandung*. Bandung : Program Pasca Sarjana Universitas Pajajaran Bandung, 1996.

Aslan Noor. *Konsepsi Hak Milik Atas Tanah Bagi Bangsa Indonesia Ditinjau Dari Hak Azasi Manusia*. Bandung: Program Pascasarjana Universitas Pajajaran Bandung, 2003.

B.F. Sihombing. *Evaluasi Kebijakan Pertanahan Dalam Hukum Tanah Indonesia*. Jakarta : Program Pascasarjana Universiti Isndonesia, 2005.

Deddy Ismatullah. *Gagasan Pemerintahan Dalam Konstitusi Madinah Ditinjau Dari Prinsip-Prinsip Negara Hukum*. Bandung: Program Pascasarjana Universitas Pajajaran Bandung, 2003.

Ediwarman. *Perlindungan Hukum Bagi Korban Kasus-Kasus Pertanahan*. Medan: Program Pascasarjana Universitas Sumatera Utara Medan, 2003.

Ellydar Chaidir. *Sistem Pemerintahan Negara Republik Indonesia Pasca Perubahan Undang-Undang Dasar 1945*. Yogyakarta: Program Pascasarjana Universitas Islam Indonesia Yogyakarta, 2005.

Gunanegara. *Rakyat Dan Negara Dalam Pengadaan Tanah Untuk Pembangunan (Pelajaran Filsafat, Teori Ilmu Dan Juris Prudensi)*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Airlangga Surabaya, 2008.

- H. Hambali Thalib. *Sanksi Pidana Dalam Konflik Pertanahan: Kebijakan Alternatif Penyelesaian Konflik Pertanahan Di Luar Kodifikasi Hukum Pidana*. Yogyakarta: Program Pascasarjana Universitas Gajah Mada Yogyakarta, 2002.
- Jack Reynold Ch. Ayamiseba. *Kedudukan Hak Ulayat Dalam Rangka Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Kepentingan Umum*. Bandung: Program Pascasarjana Universitas Pajajaran Bandung, 2004.
- Maya Ling Christiany Sayuna. *Hak Milik Atas Tanah Bagi Bank Negara*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Airlangga, 2007.
- Muchsan. *Perbuatan Pemerintah Dalam Memperoleh Hak Atas Tanah Untuk Kepentingan Umum*. Yogyakarta: Program Pascasarjana Universitas Gajah Mada Yogyakarta, 1997.
- Muchtar Wahid. *Memaknai Kepastian Hukum Hak Milik Atas Tanah: Suatu Analisis Dengan Pendekatan Terpadu Secara Normatif Dan Sosiologis*. Makasar: Program Pascasarjana Universitas Hasanuddin Makasar, 2005.
- Muhammad Bakri. *Pembatasan Hak Menguasai Tanah Oleh Negara Dalam Hubungannya Dengan Hak Ulayat Dan Hak Perorangan Atas Tanah*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Air Langga Surabaya, 2006.
- Muhammad Magrib. *Hak Pakai Sebagai Objek Hak Tanggungan Dalam Undang-Undang Nombor 4 Tahun 1996*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Airlangga Surabaya, 2006.
- Sri Hajati. *Pengaturan Hak Atas Tanah Dalam Kaitannya Dengan Investasi*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Airlangga Surabaya, 2005.
- Sudirman Saad. *Hak Pemeliharaan Dan Penangkapan Ikan: Eksistensi Dan Prospek Pengaturannya di Indonesia*. Yogyakarta: Program Pascasarjana Universitas Gajah Mada, 2000.
- Syamsuharya Bethan. *Prinsip-Prinsip Hukum Pelestarian Fungsi Lingkungan Hidup Sebagai Upaya Preventif Terhadap Pencemaran Limbah Industri Tekstil Nasional*. Bandung: Program Pascasarjana Universitas pajajaran Bandung, 2007.
- Tony Purba. *Kepemilikan Hak Atas Tanah Berdasarkan Sistem Sertifikasi Tanah Di Indonesia Dihubungkan Dengan Peraturan Pemerintah Nombor 24 Tahun 1999 Tentang Pendaftaran Tanah*. Bandung: Program Pascasarjana Universitas Padjadjaran Bandung, 2008.
- Yuliani. *Asas-Asas Pembentukan Peraturan Perundangan Yang Baik: Gagasan Pembentukan Undang-Undang Berkelanjutan*. Surabaya: Program Pascasarjana Universitas Airlangga Surabaya, 2007.

AKHBAR

Hasan Basri Durin. Kompas Tarikh 29 Oktober 1999.

Kasmianto. *Riau Pos*, Tarikh 5 November 2010.

AKTA PARLIMEN DAN PEMERINTAH

Undang-Undang Dasar 1945 (Amandemen ketiga 2002).

Naskah Penjelasan UUD'45 Tahoen II Nombor 7 tarikh 15 Pebroeari 1945.

Kanun Tanah Negara. Akta 56/1965.

Undang-Undang No. 72 Tahun 1958 tentang Pajak Verponding Untuk Tahun-Tahun 1957.

Undang-Undang No. 1 Tahun 1958 Tentang Penghapusan Tanah Partikelir.

Undang Undang No. 5 Tahun 1960 Tentang Peraturan Dasar Pokok-Pokok Agraria.

Undang-Undang No. 20 Tahun 1961 Tentang Pencabutan Hak Atas Tanah Dan Benda-Benda yang Ada Diatasnya.

Undang-Undang No. 1 tahun 2004 Tentang Perbendaharaan Negara.

Undang-Undang No. 41 Tahun 2004 Tentang Wakaf.

Undang-Undang No. 37 Tahun 2008 Tentang Ombudsman.

Undang-Undang No. 4 Tahun 1996 Tentang Hak Tanggungan Beserta Benda-Benda Di atasnya dikuatkuasakan 1996.

Undang-Undang No. 2 Tahun 2012 Tentang Pengadaan Tanah Bagi Pembangunan Untuk Kepentingan Umum.

Peraturan Pemerintah. No. 8 tahun 1963 Tentang Hak Penguasaan Tanah Negara

Peraturan Pemerintah No. 28 Tahun 1977 Tentang Perwakafan Tanah Milik

Peraturan Pemerintah No. 40 tahun 1996 Tentang Hak Guna Usaha, Hak Guna Bangunan dan Hak Pakai.

Peraturan Pemerintah. No. 24 Tahun 1997 Tentang Pendaftaran Tanah.

Peraturan Presiden No. 36 tahun 2005 Tentang Pengadaan Tanah Bagi Pelaksanaan Pembangunan untuk Kepentingan Umum.

Peraturan Presiden No. 10 tahun 2006 Tentang Badan Pertanahan Nasional Indonesia.

Peraturan Presiden No. 6 Tahun 2006 Tentang Pengelolaan Barang Milik Negara/Daerah.

Peraturan Presiden No. 65 tahun 2006 Tentang Pengadaan Tanah Bagi Kepentingan Pembangunan

Peraturan Menteri Negara Agraria No. 2 Tahun 1999 Tentang Perolehan tanah Bagi Penanaman Modal.

Peraturan Menteri Negara Agraria No. 3 Tahun 1999 Tentang Pelimpahan Kewenangan Pemberian dan Pembatalan Keputusan Pemberian Hak Atas Tanah Negara.

Keputusan Presiden No. 55 tahun 1993 Tentang Pengadaan Tanah Untuk Kepentingan Umum.

Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 1 Tahun 1977 Tentang Tata Cara Permohonan dan Penyelesaian Pemberian hak atas Bahagian-Bahagian Tanah Hak Pengelolaan Serta Pendaftarannya.

PENERBITAN KERAJAAN

Badan Pertanahan Nasional. Sijil Tanah hak milik bagi bank pembangunan daerah Riau. No. 665.

Badan Pertanahan Nasional. Sijil Tanah hak pakai bagi pemerintah propinsi Riau. No. 16.

Badan Pertanahan Nasional. Sijil Tanah hak milik tanah wakaf bagi lembaga keamaan. No. 1535.

Pejabat Wilayah Badan Pertanahan Nasional Riau. Himpunan Laporan Kegiatan Pertanahan. 2011-2012.

Pemerintah Daerah Kabupaten Siak Sri Indrapura. Daftar Permasalahan dan Kebijakan Pemerintah Daerah Kabupaten Siak Sri Indrapura. 2012.

BAHAN RUJUKAN ELEKTRONIK

Badan Pemeriksa Keuangan (BPK), *Persoalkan Aset Negara Eks Asing dan Cina di Medan*. <http://www.hariansuarasumut.com/Berita=Utama/838.html>, [diakses tanggal 4 July 2007].

Praktik Pengelolaan Wakaf di Banjar Baru. <http://WWW.tinyurl.Com/Syariah>, [diakses tanggal 10 Januari 2009].

United Nations Human Settlements Programme (UN-HABITAT), *Islam, land & property research series*. Dipublikasikan melalui: <http://www.unhabitat.org>, [diakses tanggal 17 Mei 200].

Pekanbaru Dalam Angka. Sejarah Pekanbaru. <http://www.pekanbaru.go.id/sejarah-pekanbaru>, [dicapai tarikh 10/24/2012 16:21].

Rujukan Undang-Undang

Keputusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nombor. 33 PK/TUN/2004. Mohammad Saleh Encang v Pemerintah Republik Indonesia & Departemen Dalam Negeri, 2004.

Keputusan Mahkamah Agung Republik Indonesia Nombor. 739 K/Pdt/2006. Departemen Kesihatan Republik Indonesia v Departemen Dalam Negeri Republik Indonesia, 2006.

Pengadilan Negeri Pekanbaru Nombor. 84/PDT/G/2004/PN. PBR. Tanah Pejabat Dinas Pertanian Tanaman Pangan Provinsi Riau. Muhammad Amran v Gabenor Riau, 2004.

Pengadilan Tinggi Riau Nombor. 10/PDT/2005/PTR. Muhammad Amran v Gabenor Riau, 2005.

Pengadilan Negeri Pekanbaru Nombor. 49/PDT.G/2007/PN.PBR. Syamsul Agus v Gabenor Riau & Wali Kota Pekanbaru, 2007.

Pengadilan Negeri Pekanbaru Nombor. 36/PDT.G/2009/PN.PBR. Wahidin v Departemen Pendidikan Nasional Indonesia & Universiti Riau, 2009.

Pengadilan Negeri Dumai Nombor. 28/PDT.G/2005/PN.DUM. Muksin v Departemen Pendidikan Nasional Indonesia & Universiti Riau, 2005.